

БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Информационно-справочное издание

2014



БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Информационно-справочное
издание

2014

KALIKOVA
ASSOCIATES &

юридическая фирма

Кыргызская Республика, 720040
г. Бишкек, Проспект Эркиндик, 71

Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63
+996 (312) 66 22 21, 66 22 50

Факс: +996 (312) 66 27 88

Эл. почта: lawyer@k-a.kg

Веб-сайт: www.k-a.kg

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР	8
1.1 География	8
1.2 История	8
1.3 Население и язык	9
1.4 Связь с внешним миром	9
1.5 Политическая система	11
1.6 Судебная система	11
1.7 Экономика	13
1.8 Международные отношения	16
2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ	20
2.1 Законодательная база для инвестиций	20
2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов	21
2.3 Разрешение инвестиционных споров	23
3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН	24
3.1 Визовые и регистрационные требования	24
3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан	27
4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	29
4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц	29
4.2 Юридические лица	31
4.3 Регистрация юридических лиц	32
4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса	33
4.5 Заккрытие бизнеса	34
4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица	35
4.7 Свободные экономические зоны	37
5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ	39
6. НАЛОГИ И СБОРЫ	45
6.1 Налог на прибыль	47
6.2 Подоходный налог	50
6.3 Налог на добавленную стоимость	50
6.4 Акцизный налог	54
6.5 Налог с продаж	55

6.6	Налоги за пользование недрами	56
6.7	Земельный налог	57
6.8	Налог на имущество	57
6.9	Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики	58
6.10	Сбор и другие обязательные платежи	59
6.11	Специальные налоговые режимы	59
6.12	Соглашения об избежании двойного налогообложения	61
7.	БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ	62
8.	ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ	63
9.	БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА	64
10.	ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ	70
11.	НЕДВИЖИМОСТЬ	77
12.	ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	83
13.	АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	87
14.	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	92
15.	ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	94
16.	ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	96
17.	СТРАХОВАНИЕ	99
18.	РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ	102
19.	РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ	105
19.1	Электроэнергетика	105
19.2	Минеральные ресурсы	115
19.3	Телекоммуникации	121
19.4	Микрофинансирование	128
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	130
	Информация о юридической фирме «Каликова & Ассошиэйтс»	131

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию ежегодное информационно-справочное издание, посвященное юридическим аспектам ведения бизнеса в Кыргызстане. Данная публикация была подготовлена по просьбе наших клиентов, которые, приходя на рынок Кыргызстана, сталкиваются с рядом вопросов, связанных с правилами и формами ведения бизнеса в Кыргызстане, гарантиями, предоставляемыми государством, налоговым режимом, лицензированием и др. В предлагаемом издании мы постарались ответить на многие ваши вопросы, но, прежде всего, стремились к тому, чтобы оно стало полезным путеводителем для лиц, желающих вести бизнес в Кыргызстане.

Над подготовкой издания работала вся команда наших юристов, которые сегодня специализируются в различных направлениях коммерческого права и консультируют компании, осуществляющие деятельность в области разведки и разработки полезных ископаемых, банковской деятельности, энергетики, телекоммуникаций, в гостиничном бизнесе, строительстве и недвижимости, фармацевтике и в ряде других секторах экономики. Мы постоянно повышаем свой профессиональный уровень и находимся в поиске новых идей для профессионального роста. И данное издание – одно из доказательств этому.

Хотим заранее поблагодарить наших читателей, а также отметить, что причиной создания настоящего коллективного труда является не только стремление к профессиональному росту, но и желание сделать нашу страну – Кыргызстан – более открытой бизнесу. Мы искренне желаем процветания Кыргызстану и это издание является вкладом коллектива профессионалов нашей юридической фирмы в будущее страны.

Для более широкого доступа к данной публикации информация размещена на нашем website: www.k-a.kg.

**С уважением,
Каликова & Ассошиэйтс**

1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

1.1 География

Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии, занимая 199 тыс. кв. км (или 77,540 кв. миль). Территория республики простирается с запада на восток на 900 км, с севера на юг – на 410 км.

Кыргызская Республика – горная страна, 94,2 % ее территории лежит выше 1000 м над ур. м., а 40,8 % – выше 3000 м. Средняя высота над ур. м. – 2750 м, наибольшая высота – 7439 м, наименьшая высота – 401 м¹. Кыргызская Республика граничит с севера с Казахстаном, с юго-запада – с Узбекистаном, с юга – с Таджикистаном, а с востока и юго-востока – с Китаем².

Климат континентальный, температура воздуха изменяется от -40 °С зимой до +40 °С летом. На территории республики встречаются все природные зоны, характерные для северного полушария, за исключением тропической. Республика входит в список 20 самых обеспеченных пресной водой стран мира.

Административно-территориальное устройство: Кыргызская Республика – унитарная республика, состоящая из семи областей (Чуйская, Иссык-Кульская, Таласская, Нарынская, Джалал-Абадская, Ошская и Баткенская области) и двух городов республиканского значения (города Бишкек и Ош). Столицей республики является город Бишкек.

1.2 История

Первые государственные образования на территории современного Кыргызстана возникли во II веке до нашей эры. Наиболее древними историческими документами о кыргызской государственности являются документы известного китайского историка и летописца Сым Цяна, датированные 201 годом до нашей эры³.

К концу VII – началу VIII века кыргызы становятся влиятельной силой, с которой считаются могущественные державы Центральной Азии, а к 40-м годам IX века основывают крупную кочевую империю – Кыргызский каганат. Учитывая традиционные и культурные особенности кыргызского народа и принимая во внимание наименование этноса «кыргыз», трактуемое самими кыргызами как «сорок девушек», от которых произошел род, Кыргызский каганат состоял из 40 племен.

С 1870–1880-х годов территория Кыргызстана становится частью Российской империи. В 1918 году Кыргызстан – часть Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В результате национально-государственного размежевания советских республик Средней Азии в 1924 году была образована Кара-Киргизская (с 1925 года – Киргизская) автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в 1926 году преобразована в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а в 1936 году – в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза Советских Социалистических Республик⁴.

1 <http://www.welcome.kg/ru/news/443.html>.

2 http://kyrgyzstan-tourism.com/index.php?option=com_content&task=view&id=80&Itemid=90

3 http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan_ru.html

4 Кыргызская государственность. Статистика веков. – Бишкек, 2003.

С 1991 года Кыргызстан объявил себя независимым и суверенным государством – Республикой Кыргызстан, а с 1993 года официально именуется Кыргызской Республикой.

1.3 Население и язык

По состоянию на 1 марта 2013 года постоянное население Кыргызской Республики составляет 5 млн 680,2 тыс. человек⁵. Плотность населения – 28 человек на 1 кв. км. В Кыргызской Республике проживает около 90 национальностей. На начало 2012 года коренные жители – кыргызы составляли 72,2 %, узбеки – 14,3 %, русские – 6,9 %.

- Урбанизация(2012 год):
 - городское население: 33,9 %;
 - сельское: 66,1 %.

Численность постоянного населения страны по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (5571,2 тыс. человек – на 1 марта 2012 года) увеличилась на 109 тыс. человек, или на 2,0 %.

- Распределение (2012 год):
 - от 0 до 4 лет – 661099;
 - от 5 до 9 лет – 531475;
 - от 10 до 14 лет – 500771;
 - от 15 до 19 лет – 571581;
 - от 20 до 24 лет – 591024;
 - от 25 до 29 лет – 496992;
 - от 30 до 34 лет – 391306;
 - от 35 до 39 лет – 347170;
 - от 40 до 44 лет – 325531;
 - от 45 до 49 лет – 303373;
 - от 50 до 54 лет – 274872;
 - от 55 до 59 лет – 188393;
 - от 60 до 64 лет – 128882;
 - от 65 до 69 лет – 56844;
 - от 70 и старше – 182575.

В Кыргызской Республике государственным языком признается кыргызский язык, официальным – русский язык. Оба языка используются равноправно, делопроизводство ведется на двух языках, однако согласно законодательству Кыргызской Республики⁶, оригиналом документа признается документ, составленный на кыргызском языке. В официальных отношениях с иностранными государствами (в ходе приемов, встреч, при разработке и ратификации документов) со стороны Кыргызской Республики применяется государственный язык, а с государствами-участниками Содружества Независимых Государств – и официальный язык.

1.4 Связь с внешним миром

Благодаря небольшим размерам республики проблемы путешествий не возникает. Перелет с севера страны на юг занимает около 1 часа времени.

Общая протяженность автомобильных дорог в стране 34000 км, включая 18810 км дорог общего пользования, обслуживаемых дорожными подразделениями Министерства транспор-

⁵ www.stat.kg

⁶ Закон Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года «О государственном языке Кыргызской Республики».

та и коммуникаций Кыргызской Республики, и 15190 км дорог городов, сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий.

Кыргызская Республика заключила двусторонние межправительственные соглашения о международном автомобильном сообщении с 19 государствами, среди них все страны СНГ, а также Германия, Иран, Китай, Латвия, Монголия, Пакистан, Польша, Турция⁷.

В Кыргызской Республике железнодорожный вид транспорта развит удовлетворительно. Данное обстоятельство обусловлено горным рельефом страны, однако при этом республика имеет неплохой транзитный потенциал.

Транзитные возможности

Кыргызстаном заключены соглашения о воздушном сообщении с 26 государствами мира. Однако регулярные воздушные сообщения имеются лишь с 11 странами.

- из городов Кыргызской Республики есть прямые авиарейсы в/из следующие страны и города: Россия (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск, Омск), Таджикистан (Душанбе, Худжент), Узбекистан (Ташкент), Казахстан (Астана, Алматы), Армения (Ереван), Турция (Стамбул), Иран (Тегеран, Мешхед), Пакистан, Китай (Пекин, Урумчи), Индия (Дели), Объединенные Арабские Эмираты (Дубай), Южная Корея (Сеул, Инчхон), Великобритания (Лондон);
- по автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай);
- территория Кыргызской Республики не имеет развитой железнодорожной сети. Из южной части страны в северную нет ветки железной дороги. Однако республика посредством железной дороги имеет связь с Узбекистаном и Казахстаном.

Почтовые и грузовые отправления

На рынке Кыргызской Республики представлены как государственные, так и частные поставщики услуг – на данный момент работают семь почтовых компаний⁸. Государственное предприятие «Кыргызпочтасы» оказывает услуги обычной и экспресс-почты, в т.ч. отправку посылок и бандеролей (наземная и воздушная доставка), международной ускоренной почты, осуществляет почтовые денежные переводы по республике и в страны мира. Услуги экспресс-почты оказывают представительства и лицензиаты международных компаний DHL, FedEx, TNT Express, а также местные компании Интерпост, Кыргыз Курьер и ряд других.

Интернет

На рынке республики представлено широкое разнообразие способов подключения к Интернету, начиная от коммутируемого доступа и заканчивая технологией проводного широкополосного, беспроводного доступа и спутникового Интернета. Услуги предоставляются следующими ведущими Интернет-провайдерами: ЭлКат, АзияИнфо, Кыргызтелеком, Акнет, Saima Telecom, WinLine и др.

⁷ <http://www.mtc.gov.kg>

⁸ <http://mtc.gov.kg/page/27.html>

Мобильная связь

Местный рынок мобильной связи на данный момент представлен:

- сетью мобильной связи стандарта D-AMPS под брендом «Katel», имеющей роуминговые отношения со 121 страной;
- сетью стандарта GSM под брендом «Beeline», имеющей роуминговые отношения со 182 странами;
- сетью связи в стандарте CDMA20001X под торговой маркой «Fonex», имеющей роуминговые отношения с 2 странами;
- сетью связи в стандарте GSM под торговой маркой «MegaCom», имеющей роуминговые отношения со 196 странами;
- сетью связи стандарта CDMA20001X EV-DO под торговой маркой «Nexi»;
- сетью связи GSM под торговой маркой «O!».

1.5 Политическая система

Политическая система Кыргызской Республики определена в Конституции⁹. В Конституции заложен принцип разделения властей, согласно которому государственная власть Кыргызской Республики, возглавляемая Президентом Кыргызской Республики, представлена во взаимодействии законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти.

- Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики и избирается сроком на 6 лет.
- Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе.
- Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация.
- Судебная власть в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

1.6 Судебная система

Судебная система Кыргызской Республики состоит из Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. В составе Верховного суда Кыргызской Республики действует Конституционная палата. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

Также следует отметить, что в Кыргызской Республике существует институт третейских судов для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений. Однако не существует отдельного закона, регулирующего международный коммерческий арбитраж. Решения третейского суда подлежат принудительному исполнению в случае выдачи государственным судом исполнительного листа. Кроме того, государственный суд может принять обеспечительные меры по делам, которые рассматриваются постоянно действующим третейским судом.

⁹ Конституция Кыргызской Республики принята 27 июня 2010 года.

Система судов общей юрисдикции выглядит следующим образом:

- суды первой инстанции – районные, районные суды в городе Бишкек, городские суды, военные суды гарнизонов и межрайонные суды. Все они рассматривают и разрешают отнесенные к их компетенции дела по существу;
- суды второй инстанции – областные суды, Бишкекский городской суд и Военный суд Кыргызской Республики. Каждый из этих судов имеет в своей структуре три коллегии: коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, коллегия по гражданским делам, коллегия по административным и экономическим делам. Через судебные коллегии в качестве апелляционной инстанции суды второй инстанции осуществляют пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу. Через эти же коллегии в качестве кассационной инстанции суды осуществляют пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу;
- надзорная инстанция – Верховный суд Кыргызской Республики, состоящий из пленума и соответствующих трех коллегий, в которых для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из трех судей.

Конституционный контроль осуществляется Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики.

Исполнение судебных решений

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹⁰, задачи по исполнению решений, определений и постановлений по гражданским, экономическим и административным делам, приговоров, определений и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий возлагаются на судебных исполнителей.

В судебной ветви власти Кыргызской Республики функционирует государственный орган – Судебный департамент Кыргызской Республики, призванный осуществлять материально-техническое, методическое обеспечение деятельности местных судов, обеспечивать исполнение судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Кыргызская Республика является участницей ряда международных соглашений, на основании которых заинтересованное лицо вправе обратиться в суд Кыргызской Республики с заявлением о признании и принудительном исполнении решения иностранного суда или иностранного арбитражного решения, к основным из которых относятся следующие:

- Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам стран СНГ от 22 января 1993 года, которую Кыргызская Республика ратифицировала в 1995 году. В 2004 году Кыргызская Республика также ратифицировала Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года¹¹;

¹⁰ Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике» от 18 марта 2002 года № 39 (с последними изменениями от 24 декабря 2009 года).

¹¹ Конвенция 2002 года заменяет Конвенцию 1993 года. Однако Конвенция 1993 года продолжает применяться в отношениях между Кыргызской Республикой и государством-участником этой Конвенции, если для последнего Конвенция 2002 года не вступила в силу.

- ряд двусторонних соглашений с Азербайджаном, Ираном, Индией, Китаем, Латвией, Монголией, Россией, Казахстаном, Узбекистаном и другими государствами по вопросам взаимной правовой помощи.

1.7 Экономика

Кыргызская Республика – страна, богатая природными ресурсами, имеющая высокий уровень образованности, выгодное географическое положение и мягкий климат. Государство имеет огромный потенциал развития отраслей промышленности гидроэнергетики, сельского хозяйства и туризма.

Как демократическая страна, Кыргызская Республика внедряет смешанную (конвергентную) экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная система ценообразования, свободная конкуренция, государственное регулирование.

Развитие в промышленном секторе обеспечивается в основном за счет электроэнергетики, цветной металлургии и пищевой промышленности. Достижения в сельском хозяйстве обеспечиваются преимущественно крестьянскими хозяйствами.

Кыргызская Республика занимает 124 место в рейтинге «The Best Countries For Business, 2012» журнала Forbes по легкости ведения бизнеса в 141 стране мира¹². В категории «свобода торговли» Кыргызская Республика занимает 125 место. В сфере «защита инвесторов» – 13 позицию, «личная свобода» – 109, «инновации» и «технологии» – 136 и 126 места. По уровню коррупции Кыргызская Республика находится на 134 месте, по уровню бюрократии – на 13 месте. В категории «налоговая среда» – на 128, «свобода цен» – на 112 месте.

Ключевые макроэкономические показатели¹³

По предварительным данным Нацстаткомитета Кыргызской Республики за январь – сентябрь 2012 года, сложился отрицательный реальный рост ВВП на уровне 4,6 %, что ниже уровня соответствующего периода 2011 года на 12,9 процентных пункта, а номинальный объем ВВП сложился на уровне 203,8 млрд сомов. Снижение темпов экономического роста обусловлено существенным сокращением промышленного производства на предприятиях по разработке месторождения «Кумтор».

Реальный рост экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» составил 3,8 % (рост на 6,0 % в январе – сентябре 2011 года) в результате роста производства в промышленности (без Кумтора) (на 7,0 %), услуг (на 5,0 %), строительстве (на 12,0 %).

За январь – сентябрь 2012 года уровень освоения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличился на 9,1 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (спад на 12,5 % в январе – сентябре 2011 года). За отчетный период фактически освоено 35 379,8 млн сомов инвестиций в основной капитал.

Внешнеторговый оборот за январь – август 2012 года составил 4245,5 млн долл. США и увеличился по сравнению с январем – августом 2011 года на 12,8 %, в том числе импорт – 3275,9 млн долл. США (увеличение на 30,4 %). Экспорт составил 969,6 млн долл. США со спадом на 22,5 % по сравнению с прошлым периодом.

¹² http://www.forbes.com/lists/2011/6/best-countries-11_Kyrgyzstan_CHI148.html

¹³ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за январь–август 2011 года. – Бишкек, 2011.

Приватизация

В Кыргызской Республике за 1991–2003 годы была разработана законодательная база приватизации государственного имущества и сложилась правовая система, закрепляющая права собственности юридических и физических лиц.

На первом этапе (1991–1993 годы) были приватизированы объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания. На втором этапе (1994–1997 годы) преобразованы крупные и средние предприятия промышленности, транспорта и строительства. На третьем этапе (1998–2003 годы) проводилась приватизация крупных стратегических объектов монополизированных секторов экономики, объектов непродовольственной сферы.

В результате проводимых реформ в экономике республики осуществлялись активная трансформация государственной собственности и изменение имущественных отношений. Доля государственной собственности значительно снижена во всех секторах экономики, за исключением базовых отраслей. Общий уровень приватизации составил 70 %. Многие государственные объекты переданы в коммунальную собственность¹⁴.

Результатом проводимых реформ в экономике республики явилось создание общих условий для развития товарно-рыночных отношений:

- введены частная собственность и свобода предпринимательской деятельности;
- устранена монополия государственных и колхозных предприятий;
- проделана большая работа по формированию широкой конкурентной среды в виде индивидуально-частных, частных акционерных, совместных и иностранных предприятий, крестьянских ассоциаций и других хозяйственных форм;
- внедрена двусторонняя двухуровневая кредитно-банковская система;
- либерализованы цены.

Согласно исследованиям Index of Economic Freedom 2013 Heritage Foundation, Кыргызская Республика является одной из «в основном несвободных» стран мира. Кыргызская Республика занимает 89 место среди 177 государств мира и 15 место из 41 страны Азиатско-Тихоокеанского региона по свободе экономики и ее общий балл выше, чем средние региональные¹⁵.

В 2009 году Президентом Кыргызской Республики¹⁶ принято решение о проведении анализа функций и целесообразности функционирования существующих государственных предприятий и, при необходимости, осуществлении их реорганизации и ликвидации, приватизации и преобразования в акционерные общества. В настоящее время функционируют следующие государственные предприятия: ГП «Кыргызпочтасы», ГП «Кыргызаэронавигация», ГП «Кыргыздипсервис», ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргызмаркасы»¹⁷, ГП «Правительственная связь», ГП «Инфоком», ГП «Кыргызстройсервис», ГП «Кыргызресурсы», ГП «Комур», ГП «Кыргызская экспериментальная биофабрика», ГП «Спиртово-водочный завод «Каракол», ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод», ГП «Темир» и др.

14 http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77

15 <http://www.heritage.org/index/pdf/2013/countries/kyrgyzrepublic.pdf>

16 Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года УП № 96.

17 <http://www.stamp.elcat.kg/>

Также принято решение о приватизации государственных пакетов акций (до 10 % общего количества акций или выпуска и публичного размещения дополнительной эмиссии акций) акционерных обществ, в которых имеется государственная доля¹⁸, путем проведения листинга и публичной продажи на фондовом рынке. В Кыргызстане государство участвует в управлении 51 акционерным обществом, в 32 из них владеет контрольным пакетом акций. По размеру находящихся в собственности государства пакетов акций акционерные общества распределены следующим образом: менее 25 % – 12, от 25 до 51 % – 6, от 51 % до 100 % – 33. Из них в 2008 году процедуру листинга на фондовых биржах прошли: ОАО «РСК Банк», ОАО «Международный аэропорт «Манас», ОАО «Учкун», ОАО «Айыл Банк», ОАО «ТНК «Дастан», ОАО «Кыргызнефтегаз», ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Электрические станции», ОАО «Северэлектро».

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года № 143 «О проекте Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы».

Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V «Об утверждении Программы по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами».

Правительство Кыргызской Республики планирует провести приватизацию следующих объектов в 2012–2014 годах¹⁹:

- ОАО «КыргызМобайлКомпани»;
- ОАО «Фонд развития предпринимательства»;
- ОАО «Авиакомпания Кыргызстан»;
- ЗАО «Италкир – гостиница «Хаят»;
- ОАО «Оргтехстрой»;
- ОсОО «КАТ»;
- ОАО «Кыргызкабель»;
- ОАО «ВАСО»;
- ОсОО «Китлап»;
- ОАО «Тунгуч»;
- ОАО «САП Мин-Булак»;
- ОАО «Жумгалсуукурулуш»;
- ОАО «Нарынбасмаканасы»;
- ОАО «Азамат»;
- ОсОО «Передвижная механизированная колонна «Минтеке ТТ»;
- ОАО «Алмалы»;
- ОАО «Кызыл-Кийский ТФЗ»;
- ОсОО «Шахта Беш-Бурханкомур»; а также
- 5 объектов курортно-рекреационного обслуживания и туризма;
- 8 объектов здравоохранения;
- 2 объекта аграрного сектора;
- 25 прочих объектов.

18 Отчет о работе Правительства Кыргызской Республики за 2008 год, одобренный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 февраля 2009 года № 115 (<http://www.gov.kg/images/otchet/otchet2008r.doc>)

19 Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы, утверждена Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 апреля 2012 года № 1877-V.

1.8 Международные отношения

Дипломатические отношения с иностранными государствами

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика установила дипломатические отношения со многими странами мира.

На сегодняшний день Кыргызская Республика поддерживает дипломатические отношения со следующими государствами: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Казахстан, Кипр, Китай, Северная Корея, Южная Корея, Куба, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Малайзия, Марокко, Мексика, Молдова, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палестина, Парагвай, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия и Черногория, Сирия, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, США, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южно-Африканская Республика, Япония.

Кыргызская Республика также имеет дипломатические представительства в следующих государствах:

- Российская Федерация (по совместительству – Азербайджанская Республика, Республика Грузия, Республика Армения, Финляндская Республика);
- Республика Украина (по совместительству – Республика Молдова, Республика Румыния);
- Республика Беларусь (по совместительству – Республика Польша, Латвийская Республика, Литовская Республика);
- Туркменистан;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;
- Республика Казахстан;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика (по совместительству – Монгольская Народная Республика);
- Королевство Саудовская Аравия (по совместительству – Государство Кувейт, Арабская Республика Египет, Государство Катар);
- Республика Индия (по совместительству – Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Непал и Народная Республика Бангладеш);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- Малайзия (по совместительству – Сингапур, Республика Индонезия, Королевство Тайланд, Республика Филиппины);
- Япония;
- Соединенные Штаты Америки (по совместительству – Канада);
- Швейцарская Конфедерация (по совместительству – Княжество Лихтенштейн, Итальянская Республика); Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева;
- Королевство Бельгия (по совместительству – Королевство Нидерландов, Великое Герцогство Люксембург, Французская Республика);
- Австрийская Республика (по совместительству – Венгерская Республика, Словацкая Республика, Чешская Республика, Государство Израиль);
- Федеративная Республика Германия (по совместительству – Святой Престол (Ватикан), Королевство Швеция, Королевство Дания, Королевство Норвегия);

- Турецкая Республика (по совместительству – Республика Македония);
- Исламская Республика Пакистан;
- Республика Корея.

Кыргызская Республика также имеет консульские учреждения в следующих государствах:

- генеральное консульство в городе Екатеринбург (Российская Федерация);
- консульство в городе Санкт-Петербург (Российская Федерация);
- вице-консульство в городе Новосибирск (Российская Федерация);
- генеральное консульство в городе Алматы (Республика Казахстан);
- генеральное консульство в городе Стамбул (Турецкая Республика);
- генеральное консульство в городе Дубаи (Объединенные Арабские Эмираты);
- консульское агентство в городе Франкфурт-на-Майне (Федеративная Республика Германия);
- консульский пункт в городе Карачи (Исламская Республика Пакистан);
- консульский пункт в городе Мешхед (Исламская Республика Иран);
- визовый пункт в городе Урумчи (Китайская Народная Республика).

Кыргызская Республика также имеет свои постоянные представительства при международных организациях:

- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Нью-Йорк (США);
- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева (Швейцария);
- Постоянное представительство при Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и других международных организациях в городе Вена (Австрия).

Участие в международных и региональных организациях

В настоящее время Кыргызская Республика является членом 84 международных и региональных организаций²⁰, в том числе:

- организации сотрудничества: Организация Объединенных Наций, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Организация Экономического Сотрудничества, Организация Исламской Конференции, Организация Договора о Коллективной Безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сотрудничество, Шанхайская Организация Сотрудничества, Организация по Экономическому Сотрудничеству и Развитию;
- финансовые институты: Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития, Международный Банк Реконструкции и Развития (группа Всемирного Банка), Международная Ассоциация Развития (группа Всемирного Банка), Европейский Банк Реконструкции и Развития, Исламский Банк Развития;
- организации по вопросам торговли: Всемирная Торговая Организация, Агентство по международной торговой информации и сотрудничеству;
- продовольственные и сельскохозяйственные организации: Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах, Международная комиссия по ирригации и дренажу, Международная координационная водохозяйственная комиссия, Секретариат по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Международное Эпизоотическое Бюро, Межправительственный совет стран СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений;

20 http://kg.akipress.org/_print.php?db=news&id=53619

- организации по вопросам транспорта и коммуникаций: Международный Союз Электросвязи, Всемирный Почтовый Союз, Международная Организация Гражданской Авиации, Координационное транспортное совещание, Организация сотрудничества железных дорог;
- организации по вопросам труда, социального обеспечения и миграции: Международная Организация Труда, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов, Международная Организация по Миграции;
- организации здравоохранения: Всемирная Организация Здравоохранения, Международный Комитет Красного Креста, Национальное Общество Красного Полумесяца;
- патентные организации: Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности, Евразийская Патентная Организация, Международная конфедерация общества по правам авторов и композиторов;
- организации по вопросам энергетики: Секретариат Энергетической Хартии, Региональная организация органов управления энергетики;
- организации по экологии и биобезопасности: секретариаты Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- организации по предотвращению стихийных бедствий: Всемирная Метеорологическая Организация, Азиатский центр по снижению риска стихийных бедствий, Международный совет по чрезвычайным ситуациям природного и технического характера СНГ, Международный совет по гидрометеорологии СНГ.

Организация экономического сотрудничества (ЭКО) – ноябрь 1992 года

Основная цель деятельности ЭКО как межправительственной региональной организации заключается в выявлении общих интересов стран-членов в различных областях экономического сотрудничества, их всестороннем согласовании, принятии решений и доведении их до механизма исполнения. Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЭКО составляет около 70 % товарооборота республики.

Содружество Независимых Государств (СНГ) – сентябрь 1993 года

На современном этапе СНГ, являясь одной из традиционных форм многостороннего сотрудничества постсоветского пространства, оказывает позитивное воздействие на сохранение большинства традиционных связей после распада СССР, продолжает играть стабилизирующую роль, обеспечивая решение проблемных вопросов в различных сферах сотрудничества государств-участников СНГ.

Кыргызская Республика, проявляя всемерную заинтересованность в расширении межгосударственной кооперации, активно сотрудничает в рамках СНГ и его структурах, содействует дальнейшему развитию торгово-экономических отношений с государствами-участниками СНГ.

Организация Исламской Конференции (ОИК) – декабрь 1992 года

Одним из направлений деятельности ОИК после дезинтеграции СССР стало разрешение экономических проблем мусульманских государств путем разработки ОИК программы по созданию исламского общего рынка по типу Европейского экономического союза.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – июнь 2001 года

ЕврАзЭС является правопреемником Таможенного Союза (ТС) – март 1996 года.

Основные задачи ЕврАзЭС в области внешнеторговой и таможенной политики – это совершенствование режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; введение согласованной системы преференций; выработка согласованной позиции государств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими структурами; введение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля; создание эффективного платежно-расчетного механизма; обеспечение экономической безопасности на внешних границах Сообщества, их укрепление и обустройство, борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями.

В области экономической политики предусмотрена согласованная структурная перестройка; разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития; общая платежная система и обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем. Кроме того, предусмотрено создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности, для доступа на рынки иностранных инвестиций; формирование общего рынка транспортных услуг, единой системы и общего энергетического рынка; совместные исследования и разработки по приоритетным направлениям науки и техники; разработка унифицированной системы правового регулирования, формирования и деятельности финансово-промышленных групп на многосторонней и двусторонней основе.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – июнь 2001 года

Основными целями и задачами ШОС являются укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; поощрение эффективного регионального сотрудничества в областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

2.1 Законодательная база для инвестиций

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что отразилось в весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны.

Основой всего законодательства страны является Конституция КР, на базе которой приняты следующие законы, прямо или косвенно регулирующие инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике: Закон КР «О лицензировании»; Закон КР «Об акционерных обществах»; Закон КР «О недрах»; Закон КР «О свободных экономических зонах в КР»; Налоговый Кодекс КР; Земельный Кодекс КР; Таможенный Кодекс КР; Гражданский Кодекс КР; Закон КР «О государственно-частном партнерстве в КР». При этом основным законом, регулирующим инвестиционную деятельность, является Закон КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике»²¹.

Так, законодательство Кыргызской Республики²² предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещения убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др.

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами, как²³ :

- Китайская Народная Республика (1995 год);
- Турецкая Республика (1996 год);
- Республика Украина (подписано в 1993 году, не вступило в силу);
- Соединенные Штаты Америки (1994 год);
- Республика Армения (1995 год);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1998 год);
- Французская Республика (1997 год);
- Исламская Республика Иран (2002 год);
- Азербайджанская Республика (1997 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Республика Грузия (1997 год);
- Республика Индия (1998 год);
- Республика Казахстан (2005 год);
- Республика Беларусь (2001 год);
- Монгольская Народная Республика (2001 год);
- Швейцарская Конфедерация (2003 год);
- Республика Таджикистан (2001 год);
- Королевство Швеция (2003 год);
- Республика Молдова (2004 год);
- Финляндская Республика (2004 год);
- Республика Корея (2008 год);
- Латвийская Республика (2009 год);

²¹ http://www.kgembassy.org/index.php?option=com_content&view=article&id=112&Itemid=225

²² Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 22 октября 2009 года).

²³ В скобках указан год вступления в силу.

- Литовская Республика (2008 год);
- Дания (соглашение подписано в 2001 году);
- Малайзия (соглашение подписано в 1995 году);
- Исламская Республика Пакистан (соглашение подписано в 1995 году);
- Республика Индонезия (соглашение подписано в 1997 году);
- Республика Узбекистан (соглашение подписано в 1997 году).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с Чешской Республикой²⁴, Королевством Нидерланды²⁵ и Объединенными Арабскими Эмиратами²⁶.

Уполномоченным исполнительным органом, определяющим инвестиционную политику государства, является Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной макроэкономической, финансовой, налоговой и таможенной политики, а также политики в области экономического развития, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, а также в области привлечения инвестиций, технического регулирования, развития и поддержки предпринимательства, развития свободных экономических зон²⁷.

2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов

В соответствии с законодательством²⁸ Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии:

- применение национального режима экономической деятельности, равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами;
- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики прибыли от инвестиций, средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, имущества, информации;
- защита от экспроприации (национализации, реквизиции или иных эквивалентных мер, в том числе включающих действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведших к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций). В исключительных случаях, связанных с общественными интересами, инвестиции могут быть подвергнуты принудительной экспроприации с одновременной гарантией государства о надлежащем возмещении ущерба инвестору;
- право на свободное использование инвестором дохода от своей деятельности в Кыргызской Республике;
- возможность осуществления инвестиций в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности;

24 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2000 года № 125-р.

25 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2003 года № 594-р.

26 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 9 сентября 2013 года № 367-р.

27 Положение о Министерстве экономики Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года (с последними изменениями от 4 июня 2013 года).

28 Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

- свобода денежных операций (свободная конвертация, свободные и беспрепятственные денежные переводы: при внесении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях (например, отмывание денег);
- свободный доступ к открытой информации;
- право создавать юридические лица в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, открывать филиалы, представительства на территории Кыргызской Республики, выбирать любую организационную и управленческую структуру для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, приобретать в собственность имущество (кроме земельных участков), акции, иные ценные бумаги, включая государственные, участвовать в приватизации государственной собственности, создавать ассоциации и другие объединения, нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;
- признание всех прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;
- в случае внесения изменений или дополнений в инвестиционное, налоговое и таможенное законодательство Кыргызской Республики, за исключением Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, связанных с вопросами национальной безопасности, здравоохранения и защиты окружающей среды, инвесторы в течение 10 лет (или срока, предусмотренного инвестиционным соглашением) с момента начала осуществления своей инвестиционной деятельности имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий;
- иные гарантии, специально предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2013», Кыргызская Республика занимает 21 место в рейтинге 189 стран мира по степени защищенности инвесторов²⁹.

29 <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>

2.3 Разрешение инвестиционных споров

Согласно законодательству Кыргызской Республики³⁰, стороны инвестиционного спора по соглашению могут выбрать любой судебный институт для разрешения своего спора, включая третейские суды, расположенные на территории и за пределами Кыргызской Республики, внутренний и международный арбитраж. В случае отсутствия такого соглашения данный спор рассматривается в судебных органах Кыргызской Республики.

При этом инвестиционные споры по возможности решаются с помощью консультаций между сторонами. В случае, если стороны не придут к мирному урегулированию спора в течение трех месяцев со дня первого письменного обращения за такой консультацией, любой инвестиционный спор между инвестором и государственными органами Кыргызской Республики разрешается в судебных органах Кыргызской Республики.

Любая из сторон инвестиционного спора может инициировать рассмотрение спора путем обращения:

- в Международный Центр по Урегулированию Инвестиционных Споров (МЦУИС) на основании Конвенции о порядке урегулирования инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом Центра³¹;
- в арбитраж или международный временный арбитражный трибунал (коммерческий суд), созданный в соответствии с арбитражными правилами Комиссии ООН по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ).

³⁰ Статья 18 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

³¹ Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств от 18 марта 1965 года была ратифицирована в 1997 году. Однако ратификационная грамота не депонирована.

3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

3.1 Визовые и регистрационные требования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики³² въезд и пребывание иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство, осуществляются на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

Визовый и безвизовый режимы

Первичная выдача всех категорий виз производится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики.

Ниже приведен перечень государств, граждане которых имеют право на получение въездных-выездных виз Кыргызской Республики в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом, а также в консульских учреждениях на территории республики на основании личных обращений, сроком до 1 месяца, с освобождением от регистрации в органах Министерства внутренних дел Кыргызской Республики³³:

- Республика Албания, Андорра, Аргентина, Республика Болгария, Федеративная Республика Бразилия, Боливарианская Республика Венесуэла, Вьетнам, Государство Израиль, Республика Индонезия, Республика Кипр, Государство Кувейт, Республика Македония, Мексика, Султанат Оман, Республика Румыния, Сан-Марино, Республика Сербия, Королевство Таиланд, Турецкая Республика, Филиппины, Республика Черногория, Республика Чили, Южно-Африканская Республика.

Безвизовый режим предоставляется в соответствии с законодательством³⁴ Кыргызской Республики и на основании международных договоров, заключенных Кыргызской Республикой. Ниже приведены перечни стран, в отношении граждан которых действует безвизовый режим:

- безвизовый режим сроком до 60 дней: Австралийский союз, Республика Австрия, Королевство Бельгия, Босния и Герцеговина, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Федеративная Республика Германия, Королевство Нидерландов, Греческая Республика, Королевство Дания, Исландия, Ирландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Корея, Государство Кувейт, Латвийская Республика, Литовская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Мальта, Княжество Монако, Новая Зеландия, Королевство Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Польша, Португальская Республика, Королевство Саудовская Аравия, Республика Сингапур, Словацкая Республика, Республика Словения, Соединенные Штаты Америки, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика, Государство Катар, Государство Бруней-Даруссалам, Королевство Бахрейн;
- безвизовый режим для граждан-владельцев всех категорий паспортов: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Грузия, Республика Казахстан (сроком

32 Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года N 61 (с последними изменениями от 17 марта 2012 года).

33 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 февраля 2009 года № 87.

34 Закон Кыргызской Республики «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней» от 21 июля 2012 года N 121.

до 60 дней), Коре́йская Наро́дная Демократи́ческая Респу́блика, Респу́блика Куба, Мала́йзия (со служебной и туристической целью сроком до 1 месяца), Респу́блика Молдова, Монго́льская Наро́дная Респу́блика (сроком до 3 месяцев), Росси́йская Феде́рация (сроком до 90 дней), Вьетна́м, Респу́блика Таджикиста́н, Респу́блика Украи́на (до 90 дней), Респу́блика Узбекиста́н (до 60 дней), Япо́ния;

- безвизовый режим сроком до 1 месяца для граждан-владельцев дипломатических и служебных паспортов: Венгерская Республика, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан, Сингапур;
- безвизовый режим для граждан-владельцев дипломатических паспортов: Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Греческая Республика, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Португальская Республика, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германия, Финляндская Республика, Французская Республика, Королевство Швеция.

Категории виз:

- **дипломатические** (для иностранных граждан, имеющих дипломатический паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- **служебные** (для иностранных граждан, имеющих служебный паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- **обыкновенные** (для иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с деловыми целями);
- **инвестиционные** (выдаются потенциальным инвесторам, прибывающим в Кыргызскую Республику с намерением осуществлять инвестиционную деятельность и предоставившим необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие о его вкладе в экономику Кыргызской Республики денежных и материальных ценностей, предназначенных для производственных целей и эквивалентных сумме 20 тыс. долларов США на 1 год, свыше 200 тыс. долларов США на 3 года и свыше 500 тыс. долларов США на 5 лет);
- **туристические** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью туризма);
- **на работу** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на работу);
- **на учебу** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на учебу);
- **частные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с различными целями частного характера (в гости к родственникам и знакомым, на лечение);
- **на постоянное жительство** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на постоянное жительство).

Визы могут быть однократными, двукратными или многократными. При получении визы иностранным гражданином уплачиваются государственная пошлина или консульские сборы, ставки которых определяются решением Правительства Кыргызской Республики³⁵.

Вид на жительство

Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике, а также находиться на территории Кыргызской Республики, въезжать и выезжать из/в Кыргызскую Республику без визы.

Согласно законодательству Кыргызской Республики³⁶, иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающее на территории Кыргызской Республики не менее 6 месяцев, вправе обратиться в органы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по месту проживания с заявлением о выдаче вида на жительство.

Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.

Временный вид на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства выдается сроком на 1 год с последующим ежегодным продлением, но не свыше 5 лет.

Общий срок рассмотрения материалов по временным видам на жительство не превышает 1 месяца.

Выдача временного вида на жительство производится в территориальных органах Департамента регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном законодательством, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, по достижении ими 18-летнего возраста.

Постоянный вид на жительство для иностранных граждан выдается сроком на 5 лет, но не свыше срока действия паспорта иностранного государства, по достижении 45 лет – на весь срок действия паспорта иностранного государства. Постоянный вид на жительство для лиц без гражданства выдается сроком на 5 лет, а по достижении 45 лет – бессрочно.

35 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июля 1994 года № 521 (с последними изменениями от 22 марта 2013 года), Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2012 года № 839.

36 Положение о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626 (с последними изменениями от 9 февраля 2011 года).

Общий срок рассмотрения материалов по постоянным видам на жительство – 1 год со дня подачи заявления.

Выдача постоянного вида на жительство производится в Департаменте регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Иностранные граждане или лица без гражданства после получения вида на жительство в течение 5 рабочих дней обязаны обратиться с заявлением в территориальные органы Департамента регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики по месту временного или постоянного проживания и встать на регистрационный учет.

Регистрационный учет

Иностранные граждане и лица без гражданства (за исключением граждан иностранных государств, освобожденных от регистрации), прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше 5 рабочих дней, должны зарегистрироваться по месту пребывания – в территориальных подразделениях Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, территориальных органах Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, гостиницах³⁷.

Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на трудоустройство. Более подробно о разрешении на работу иностранным гражданам смотрите в разделе 10.2.

3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

В целом иностранные граждане в Кыргызской Республике пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Кыргызской Республики³⁸. Иностранные граждане равны перед законом независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Иностранные граждане имеют право на осуществление трудовой деятельности, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на социальное обеспечение, охрану здоровья, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставам (положениям) этих объединений.

Иностранные граждане наравне с гражданами Кыргызской Республики имеют право на отдых, пользование достижениями культуры, обладают имущественными и личными неимущественными правами и всеми другими правами, которыми пользуются граждане Кыргызской Республики.

Иностранные граждане могут передвигаться по территории Кыргызской Республики и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. При этом им гарантируется неприкосновенность личности и жилища.

37 Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции».

38 Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года (с последними изменениями от 11 октября 2011 года)

Иностранные граждане облагаются налогами и сборами на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики.

Иностранному гражданину, находящемуся в Кыргызской Республике, предоставляется возможность связаться с дипломатическим или консульским представительством своего государства, а в случае отсутствия таковых – с дипломатическим или консульским представительством другого государства, уполномоченным защищать права и законные интересы граждан государства, гражданином которого он является.

4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц

Филиалы и представительства иностранных компаний не являются юридическими лицами Кыргызской Республики. Они наделяются имуществом создавших их юридических лиц и действуют на основании утвержденных ими положений. Законодательство Кыргызской Республики проводит различия между филиалами и представительствами. Представительства осуществляют только представительство и защиту интересов иностранного юридического лица, совершают сделки и иные юридические действия от его имени. Филиалы же осуществляют все или часть функций иностранного юридического лица, в том числе функции представительства. Руководители филиалов и представительств действуют на основании доверенностей, выданных главным (основным) обществом.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики³⁹ филиалы и представительства обладают правами и несут обязанности, предоставляемые по законодательству Кыргызской Республики юридическим лицам, в том числе:

- открывать банковские счета и распоряжаться платежами в любой валюте;
- нанимать местный персонал;
- нанимать иностранный персонал и, соответственно, получать для них разрешение на работу;
- вступать в любые договорные правоотношения с местными и иностранными компаниями и осуществлять/принимать на себя обязательства по любым договорам, связанным с платежами в местной и иностранной валюте;
- иметь разрешения на приобретение/аренду недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики также предусматривает ряд ограничений в отношении филиалов и представительств. Так, период существования филиала либо представительства ограничен периодом существования материнской компании. Также филиал или представительство не могут получить лицензию для осуществления определенных видов деятельности или для предоставления определенных видов услуг.

Регистрация филиалов и представительств

Филиалы и представительства, расположенные на территории Кыргызской Республики, подлежат обязательной учетной регистрации, за исключением филиалов и представительств, создаваемых на территории свободных экономических зон.

Регистрация филиалов и представительств юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики или его подразделениями⁴⁰. В целях регистрации юридическое лицо должно предоставить следующие документы⁴¹:

39 Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года (с последними изменениями от 12 октября 2009 года).

40 Имеющиеся или учреждаемые в свободной экономической зоне филиалы и представительства предприятий, находящихся вне территории свободной экономической зоны, подлежат регистрации генеральной дирекцией свободной экономической зоны. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией свободной экономической зоны.

41 Статьи 10 и 15 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года (с последними изменениями от 13 декабря 2012 года).

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или открытии представительства;
- (iii) копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) легализованную⁴² выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- (v) копию паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего руководителем филиала или представительства.

При открытии филиала или представительства иностранного банка требуется разрешение Национального банка Кыргызской Республики.

При государственной регистрации филиала (представительства) финансово-кредитных учреждений, иностранных или международных организаций заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- утвержденное положение о филиале (представительстве) в двух экземплярах;
- копии учредительных документов финансово-кредитного учреждения, иностранной или международной организации, принявших решение о создании филиала (представительства).

Ликвидация филиалов и представительств

Для ликвидации филиала (представительства) в регистрирующий орган необходимо представить следующие документы⁴³:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа либо суда о ликвидации филиала (представительства);
- (iii) подлинник свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации) филиала (представительства);
- (iv) справку из банка (банков) о закрытии счета (счетов);
- (v) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов филиала (представительства);
- (vi) справку подразделения Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам об отсутствии задолженности по налогам;
- (vii) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам.

Учетная регистрация филиалов (представительств), а также регистрация их ликвидации производится Министерством юстиции Кыргызской Республики и его подразделениями.

⁴² Легализация документов осуществляется консульскими учреждениями Кыргызской Республики в соответствующих иностранных государствах или, в случае отсутствия таковых – консульскими учреждениями Республики Казахстан и Российской Федерации. Согласно Закону Кыргызской Республики от 16 ноября 2009 года, Кыргызская Республика присоединилась к Гаагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

⁴³ Статья 17 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года (с последними изменениями от 13 декабря 2012 года).

4.2 Юридические лица

В Кыргызской Республике существуют различные организационно-правовые формы юридических лиц, из которых наиболее часто применяются:

- общество с ограниченной ответственностью;
- акционерное общество (открытого и закрытого типа).

Основными законами, регулирующими деятельность юридических лиц, являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики⁴⁴, Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»⁴⁵.

Общество с ограниченной ответственностью

Общество с ограниченной ответственностью (ОсОО) является одной из самых распространенных организационно-правовых форм юридических лиц в Кыргызской Республике. Это объясняется рядом преимуществ:

- участники ОсОО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов;
- структура и компетенция органов управления ОсОО меньше регулируется законодательством, что позволяет ОсОО быть более гибким в процессе управления и принятии решения участниками.

Уставный капитал ОсОО может быть минимальным – вплоть до 1 сома (что на июль 2013 года составляет примерно 0,02 доллара США).

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁴⁶ ОсОО не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

Количество участников ОсОО не должно превышать 30. В противном случае ОсОО подлежит преобразованию в акционерное общество в течение 1 года. При неисполнении данного требования ОсОО подлежит ликвидации в судебном порядке.

Акционерное общество

Акционерное общество – еще одна из распространенных организационно-правовых форм юридического лица, так как акционеры не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество обязано выпускать акции, стоимость которых выражается в национальной валюте Кыргызской Республики, независимо от формы внесения вклада. Помимо акций, акционерное общество с целью привлечения оборотных средств в установленном порядке имеет право выпускать иные ценные бумаги (к примеру, облигации).

⁴⁴ Часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 30 мая 2013 года).

⁴⁵ Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 29 мая 2012 года).

⁴⁶ Статья 128 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁴⁷, в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/акционером акционерного общества.

Уставный капитал акционерного общества не может быть менее 100 тыс. сомов (что на июль 2013 года составляет примерно 2061 доллара США). На момент учреждения общества уставный капитал должен быть полностью оплачен и распределен среди учредителей.

В Кыргызской Республике существует два типа акционерных обществ – открытое и закрытое.

Закрытым акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Закрытое общество не вправе проводить публичное/открытое размещение выпускаемых им акций или иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать 50, если количество акционеров закрытого акционерного общества больше 50, то оно должно быть преобразовано в открытое акционерное общество в течение 1 года, по истечению этого срока акционерное общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

Открытое акционерное общество – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законодательством. При этом открытое общество с числом акционеров более 500, либо публично/открыто разместившее хотя бы 1 выпуск ценных бумаг, обязано ежегодно, в течение 2 месяцев после годового собрания акционеров, но не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, опубликовать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества.

4.3 Регистрация юридических лиц

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2013», Кыргызская Республика занимает 15 место в рейтинге 183 стран мира по уровню трудностей, связанных с открытием бизнеса⁴⁸. Данный рейтинг был улучшен Правительством Кыргызской Республики после введения принципа «единого окна», упрощающего процедуру регистрации субъектов предпринимательства⁴⁹.

Юридические лица в Кыргызской Республике являются таковыми после государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его подразделениях.

Регистрация юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике носит уведомительный характер и осуществляется по принципу «единого окна». Государственная регистрация юридического лица производится в течение 3 рабочих дней⁵⁰ со дня представления необходимых для этого документов, на платной основе.

⁴⁷ Статья 143 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

⁴⁸ <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>

⁴⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2008 года № 182 (с последними изменениями от 19 мая 2009 года).

⁵⁰ Государственная регистрация финансово-кредитных учреждений, некоммерческих организаций, а также филиалов финансово-кредитных учреждений, иностранных и международных организаций в течение 10 календарных дней со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов.

Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган необходимо предоставить следующие документы⁵¹:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;
- (iii) легализованную выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- (iv) копию паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего руководителем филиала или представительства.

При государственной регистрации финансово-кредитных учреждений требуется письменное согласие Национального банка или его территориального подразделения.

При государственной регистрации финансово-кредитного учреждения заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление;
- решение учредителя (учредителей) об утверждении (заключении) учредительных документов и формировании органов управления финансово-кредитного учреждения;
- устав в двух экземплярах, подписанный руководителем финансово-кредитного учреждения;
- учредительный договор финансово-кредитного учреждения в двух экземплярах, подписанный всеми его учредителями.

4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, либо по решению уполномоченного государственного органа в отношении банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности.

В целях ограничения монополистической деятельности законодательством могут быть предусмотрены случаи и порядок принудительной реорганизации коммерческих организаций по решению суда.

При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к

⁵¹ Статьи 10 и 11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс являются необходимыми документами при реорганизации юридического лица. Они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

При реорганизации юридического лица учредители реорганизуемого юридического лица обязаны письменно уведомить об этом кредиторов.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, при реорганизации хозяйствующих субъектов в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, дополнительно требуется согласие антимонопольного органа Кыргызской Республики.

4.5 Закрытие бизнеса

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей к другим лицам.

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация банка или финансово-кредитного учреждения, лицензируемого Национальным банком Кыргызской Республики, проводится в случае отзыва лицензии на осуществление банковских операций с учетом особенностей, установленных для банков и иных финансово-кредитных учреждений.

Орган юридического лица или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган в течение 3 рабочих дней с приложением копии решения о ликвидации юридического лица и избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора)⁵². Для регистрации прекращения деятельности юридического лица в регистрирующий орган необходимо представить:

- (i) заявление;
- (ii) решение органа юридического лица или суда о ликвидации юридического лица и об избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора);
- (iii) подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам;
- (v) справку подразделения Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по налогам;
- (vi) справку банка (банков) о закрытии счета (счетов) юридического лица;
- (viii) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов;
- (vii) решение об утверждении ликвидационного баланса;
- (viii) ликвидационный баланс с отметкой о принятии его подразделением Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики;
- (ix) заключение Архивного агентства Кыргызской Республики о месте хранения архивных документов ликвидируемого юридического лица.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2013», Кыргызская Республика занимает 155 место в рейтинге 183 стран мира по временным и финансовым затратам, связанным с процедурами закрытия бизнеса⁵³. В целях улучшения указанного рейтинга Правительство Кыргызской Республики приняло решение о разработке рекомендаций для упрощения процедуры ликвидации предприятия и процесса банкротства⁵⁴.

4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица

Помимо ведения бизнеса посредством создания юридического лица, либо открытия его филиала, законодательство Кыргызской Республики⁵⁵ предусматривает возможность вести предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Индивидуальными предпринимателями могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие постоянно (временно) на территории Кыргызской Республики.

Подобная форма ведения бизнеса привлекает упрощенной формой и процедурой регистрации в государственных органах и ведением бухгалтерской отчетности, но и сопряжена с риском повышенной имущественной ответственности по обязательствам, связанным с ведением бизнеса.

52 Статья 13 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

53 <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/#resolving-insolvency>

54 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126 (с последними изменениями от 5 декабря 2008 года).

55 Положение о порядке государственной регистрации граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в качестве индивидуального предпринимателя на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июля 1998 года № 404 (с последними изменениями от 13 ноября 2008 года).

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает две формы ведения предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя:

- осуществление предпринимательской деятельности на основании свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- осуществление предпринимательской деятельности на основании патента.

Выдача свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется территориальными подразделениями Национального статистического комитета Кыргызской Республики по месту жительства индивидуального предпринимателя.

После регистрации в качестве индивидуального предпринимателя необходимо обратиться в соответствующие подразделения Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики и Социального фонда для постановки на учет в качестве налогоплательщика и плательщика взносов по социальному страхованию.

При осуществлении предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель обязан вести упрощенный бухгалтерский учет при получении доходов и признании расходов. Такой учет ведется в специальной книге доходов и расходов, пронумерованной, прошнурованной, скрепленной печатью и обязательно зарегистрированной в территориальном подразделении Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики.

Индивидуальные предприниматели также могут осуществлять свою деятельность без регистрации в территориальных органах Национального статистического комитета Кыргызской Республики при наличии патента, если такой вид предпринимательской деятельности включен в исчерпывающий перечень видов деятельности, по которым можно вести предпринимательскую деятельность на основании патента⁵⁶ или если такой вид деятельности подлежит обязательному налогообложению на патентной основе⁵⁷ (более подробную информацию о патентировании смотрите в разделе 6.11).

Патент является документом, выдаваемым Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики, удостоверяющим уплату соответствующих налогов физическими лицами по месту их регистрации (постоянного проживания) или осуществления экономической деятельности. Таким образом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на основе патента, не отчитывается перед налоговыми органами, а лишь покупает патент и продлевает срок его действия. Срок действия патента варьируется от 1 месяца до 1 года.

Лицо, приобретшее патент, не ведет книги учета доходов и расходов по указанным в патенте видам деятельности в течение срока действия патента, не уплачивает подоходный налог с этих доходов, а при декларировании своих доходов по итогам года не включает вышеуказанные доходы в совокупный годовой доход, как это предусмотрено в случае осуществления предпринимательской деятельности на основании свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в зависимости от вида деятельности предусмотрено патентирование в добровольном и обязательном порядке. Однако при установлении фактов получения индивидуальным

56 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 (с последними изменениями от 10 июня 2011 года).

57 Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2001 года № 3 № 418-II (с последними изменениями от 26 декабря 2003 года).

предпринимателем, занимающимся предпринимательской деятельностью на патентной основе, доходов, превысивших в течение календарного года регистрационный порог по налогу на добавленную стоимость (более подробную информацию о регистрационном пороге смотрите в разделе 6.3), налоговый орган обязан прекратить выдачу патентов, потребовать от этого индивидуального предпринимателя зарегистрироваться в качестве плательщика налога на добавленную стоимость и получить свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность на основании собственного заявления или решения суда. При этом прекращение деятельности производится по правилам, применяемым при ликвидации юридических лиц.

4.7 Свободные экономические зоны

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности⁵⁸.

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

- частичное освобождение от всех видов налогов, пошлин, выплат и сборов в течение всего периода осуществления деятельности в СЭЗ;
- отчисления в размере 0,1–2 % выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление налоговых и иных льгот на территории СЭЗ⁵⁹;
- экспорт товаров, произведенных в СЭЗ, импорт товаров в СЭЗ, а также товары, предназначенные для реэкспорта, полностью освобождаются от таможенных пошлин;
- экспортные товары, произведенные на территории СЭЗ, освобождаются от квотирования (за исключением экспорта на таможенную территорию Кыргызской Республики, объем которого не должен превышать 30 % общего объема произведенной продукции в СЭЗ, в течение года) и лицензирования;
- упрощенный режим въезда и выезда иностранных работников;
- упрощенная и ускоренная регистрация хозяйствующего субъекта;
- упрощенные таможенные процедуры;
- прямой доступ к важным инфраструктурам, в том числе телекоммуникациям, водоснабжению, электроснабжению и средствам транспортировки при ведении деятельности на территории СЭЗ.

Компаниям, зарегистрированным в СЭЗ, запрещается:

- реализовывать горюче-смазочные материалы, ликероводочные и табачные изделия юридическим и физическим лицам, не являющимся субъектами СЭЗ, на территориях СЭЗ Кыргызской Республики;

⁵⁸ Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 16 декабря 1992 года (с последними изменениями от 7 июля 2011 года).

⁵⁹ Более подробную информацию о налогообложении СЭЗ смотрите в разделе 6.11.

- реализовывать товары, произведенные в СЭЗ, на внутреннем рынке Кыргызской Республики, если добавленная на территории СЭЗ стоимость товаров составляет менее 30 % и менее 15 % – для бытовой техники и электроники.

Компании, желающие осуществлять свою деятельность в СЭЗ, обязаны пройти регистрацию в СЭЗ. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией СЭЗ.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют четыре свободные экономические зоны: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын», СЭЗ «Каракол» и СЭЗ «Лейлек»⁶⁰.

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики рассматривается вопрос о создании рабочей группы в целях рассмотрения эффективности работы СЭЗ и совершенствования законодательства, регулирующего деятельность СЭЗ. Действующее законодательство будет дорабатываться в части решения территориальных вопросов, определения порядка регулирования деятельности органов управления СЭЗ, порядка осуществления продаж продукции, производимой в СЭЗ, и др.

60 Постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 1993 года № 160 (с последними изменениями от 29 июня 2007 года), от 12 января 1994 года № 13 (с последними изменениями от 11 августа 1994 года), от 11 ноября 1995 года № 474 (с последними изменениями от 26 сентября 2008 года), от 20 июня 1997 года № 357, от 23 июля 2012 года № 518.

5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

Законодательство

Отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»⁶¹. Также лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии со специальными законами⁶² в части, не противоречащей им. Особенности лицензирования деятельности в сфере недропользования устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о недрах.

Лицензии выдаются на равных для всех лиц (в том числе иностранных и без гражданства) основаниях и условиях, независимо от форм собственности.

Получение лицензий необходимо для осуществления лишь тех видов деятельности и совершения действий, лицензирование которых предусмотрено законодательством и не ограничено по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательному лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- производство, передача, распределение, продажа, экспорт и импорт электрической энергии (за исключением производства электрической энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства электрической энергии из любых источников энергии для собственного пользования при мощности до 1000 кВт);
- производство, передача, распределение и продажа тепловой энергии (за исключением производства тепловой энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства тепловой энергии из любых источников энергии для собственного пользования);
- переработка нефти и природного газа, за исключением производства в промышленных объемах биоэтанола из растительного сырья и его реализации;
- производство, передача, распределение и продажа природного газа;
- производство и оборот этилового спирта;
- производство и оборот (хранение в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции;
- медицинская деятельность, осуществляемая частными медицинскими учреждениями и индивидуальными предпринимателями (за исключением деятельности медицинских работников, работающих по найму или трудовому договору в частных медицинских учреждениях либо у индивидуальных предпринимателей);
- производство, изготовление и реализация лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
- изготовление и реализация вакцин и сывороток в специализированных предприятиях в области ветеринарии;
- работа с микроорганизмами II группы патогенности;
- деятельность в области электрической связи;
- деятельность в области почтовой связи;

⁶¹ Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года (14 ноября 2012 года).

⁶² Более подробную информацию о банковской деятельности смотрите в разделе 9.

- деятельность в области передачи данных;
- телерадиовещание, включающее в себя создание программ, передач и их распространение;
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений (объекты I, II, III категорий);
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов (объекты I, II, III категорий);
- пассажирские перевозки автомобильным транспортом (за исключением легковых такси);
- международные грузовые перевозки автомобильным транспортом;
- пассажирские и (или) грузовые перевозки воздушным транспортом;
- наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах (аэродромах) при прилете и вылете, за исключением технического обслуживания и (или) ремонта воздушных судов;
- пассажирские и (или) грузовые перевозки водным транспортом;
- проведение банковских операций в соответствии с абзацем вторым части 4 статьи 2 настоящего Закона;
- деятельность кредитных союзов;
- деятельность микрофинансовых компаний;
- деятельность ломбардов;
- проведение обменных операций с наличной иностранной валютой;
- оказание услуг по приему и проведению платежей и расчетов за товары и услуги, не являющиеся результатом своей деятельности, в пользу третьих лиц посредством платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах и способах проведения платежей;
- оказание услуг по приему, обработке и выдаче финансовой информации (процессинг, клиринг) по платежам и расчетам третьих лиц участникам платежной системы, данного процессингового, клирингового центра;
- деятельность бюро тотализаторов и букмекерских контор;
- лотерейная деятельность (за исключением стимулирующей лотереи);
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ;
- разработка, производство и реализация продукции военного назначения (вооружение, военная техника, военно-техническое имущество, документация, результаты интеллектуальной деятельности, информация в военно-технической области, относимая законодательством Кыргызской Республики к продукции военного назначения) и услуг военного назначения (работа по ремонту, модернизации, утилизации вооружения, военной техники, а также их перевозка, поставка и хранение);
- производство, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- реализация взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических);
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, отпуск, реализация, приобретение, использование, торговля и распределение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- адвокатская деятельность;
- частная нотариальная деятельность;
- добровольное накопительное страхование жизни, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное личное страхование, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное имущественное страхование, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное страхование ответственности, осуществляемое страховой организацией;
- обязательные виды страхования, осуществляемые страховой организацией;
- входящее перестрахование по обязательным и добровольным видам страхования, осуществляемое перестраховочной организацией;

- деятельность негосударственного пенсионного фонда;
- организация торговли на рынке ценных бумаг;
- брокерская деятельность на рынке ценных бумаг;
- ведение реестра держателей ценных бумаг;
- депозитарная деятельность на рынке ценных бумаг;
- дилерская деятельность на рынке ценных бумаг;
- деятельность инвестиционного фонда;
- доверительное управление инвестиционными активами;
- аудиторская деятельность;
- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- проектирование, монтаж, наладка и ремонт средств противопожарной автоматики; огнезащитная обработка деревянных конструкций и сгораемого театрального экспозиционного оборудования;
- образовательная деятельность (кроме государственных и муниципальных учреждений образования, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования);
- импорт, экспорт специфических товаров, перечень которых утверждается Правительством Кыргызской Республики;
- импорт, экспорт, реэкспорт товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики.

Лицензированию также подлежат следующие виды деятельности по использованию ограниченных государственных ресурсов:

- использование радиочастотного спектра для оказания услуг электрической связи и (или) передачи данных;
- изъятие древесины на землях лесного фонда (лесорубочный билет, ордер на мелкий отпуск древесины);
- изъятие объектов растительного мира в коммерческих целях (разрешение на изъятие объектов растительного мира и лесной билет);
- утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- деятельность, связанная с правом пользования недрами (право пользования недрами на проведение геолого-поисковых работ, право пользования недрами на проведение геологоразведочных работ, право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых, включая отбор и использование подземных вод, геологическое картирование и региональные геологические, геофизические и другие научные исследования, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разработкой полезных ископаемых, сбор минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей, сбор каменного материала для декоративных целей и использования в качестве поделочных камней и строительных материалов, а также право пользования недрами, не связанное с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых);
- получение, использование, переработка, образование, хранение, уничтожение веществ, способных образовывать взрывоопасные смеси (горючие окисляющие газы и наполнительные станции, производящие наполнение баллонов сжатыми и сжиженными газами);
- получение, образование, хранение, использование, уничтожение химически опасных веществ.

Перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности

Виды действий, требующие получение разрешений:

- ввоз автомобильных шин, бывших в употреблении, как отходов, с целью их вторичного использования;
- право производства взрывных работ;
- ведение горных работ;
- ввоз и вывоз за пределы Кыргызской Республики образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб для проведения аналитических исследований;
- закупка шлихового золота и золотосодержащего концентрата;
- ввоз подкарантинного товара растительного происхождения в Кыргызскую Республику;
- право вывоза культурных ценностей;
- разрешение на работу, выдаваемое иностранным гражданам и лицам без гражданства по заявлению работодателей, на основании общей квоты на территории Кыргызской Республики;
- трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами;
- транзит вооружения и военной техники через территорию Кыргызской Республики;
- ввоз, вывоз, транзит через территорию Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- приобретение, хранение, перевозка, ношение, коллекционирование, экспонирование, ввоз, вывоз гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему;
- приобретение, хранение и реализация сильнодействующих ядовитых веществ;
- приобретение, реализация, хранение, перевозка, ношение, ввоз, вывоз специальных средств, утвержденных Правительством Кыргызской Республики;
- проведение контрольного лова рыбы для научных целей;
- вывоз объектов животного и растительного мира, не подпадающих под действие конвенции CITES, за пределы Кыргызской Республики;
- ввоз в Кыргызскую Республику или вывоз за пределы Кыргызской Республики объектов животного и растительного мира, их частей или дериватов, подпадающих под действие конвенции CITES;
- размещение отходов в окружающей среде;
- сброс загрязняющих веществ в окружающую среду;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения;
- въезд на территорию иностранного государства и выезд при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- транзитный проезд территории иностранного государства при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- осуществление международных автомобильных грузовых перевозок;
- перевозка грузов в (из) третьи страны (третьих стран) при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- международные пассажирские перевозки (регулярные и нерегулярные);
- перевозка опасных грузов;
- право хранения взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических);
- ввоз взрывчатых веществ и изделий на территорию Кыргызской Республики (в том числе пиротехнических);
- право приобретения взрывчатых материалов;
- допуск на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ), других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн;
- частотное присвоение на право эксплуатации радиоэлектронных средств;

- ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров);
- транзит по территории Кыргызской Республики и запрос разрешения транзитным странам в отношении подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров);
- транзит через территорию Кыргызской Республики товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики;
- ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз из Кыргызской Республики, разработка, производство, реализация, приобретение, хранение, перевозка специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
- ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз из Кыргызской Республики шифровальных средств (включая шифровальную технику, части для шифровальной техники и пакеты программ для шифрования), нормативно-технической документации к шифровальным средствам (включая конструкторскую и эксплуатационную).

Органы, уполномоченные выдавать лицензии

Выдача лицензий производится уполномоченными государственными органами (лицензиарами), в чье ведение относится контроль за лицензируемым видом деятельности. Перечень государственных органов, выдающих лицензии, определяется законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики.

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются действительными при условии заключения соответствующих межгосударственных соглашений.

Получение лицензии

Для получения лицензии заявитель должен представить в уполномоченный государственный орган следующие документы:

1. заявление установленного образца;
2. копия документа, удостоверяющего личность, - для физического лица;
3. копия документа, подтверждающего внесение лицензионного сбора за рассмотрение заявления и выдачу лицензии и (или) разрешения;
4. копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя;
5. копии документов, предусмотренных Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

Лицензиару запрещается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, в части, не противоречащей настоящему Закону. Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются уполномоченным органом. При обращении заявителя за получением лицензии и (или) разрешения посредством информационных технологий заявитель заполняет заявление установленной формы на сайте лицензиара и одновременно прилагает предусмотренные настоящей статьей отсканированные оригиналы документов в электронном формате. В этом случае заявитель получает подтверждение о принятии документов с указанием даты принятия заявления и перечня представленных документов в электронном формате.

Заявитель может обратиться к лицензиару о выдаче электронной лицензии и (или) разрешения, указав об этом в заявлении.

Лицензии выдаются не позднее тридцати календарных дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. Исключение составляют случаи выдачи лицензий на право использования радиочастотного спектра, требующего международного согласования с приграничными странами Кыргызской Республики.

6. НАЛОГИ И СБОРЫ

Налогообложение в Кыргызской Республике регулируется Налоговым кодексом Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами. Органом, осуществляющим контроль за соблюдением налогового законодательства, полной и своевременной уплатой налогов в бюджет является Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Среди обязательных отчислений необходимо выделить страховые взносы в Социальный Фонд Кыргызской Республики, которые регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», и иными актами. См. информацию по страховым взносам, а также сборам и другим обязательным платежам в пунктах 6.9, 6.10 настоящего раздела.

Виды налогов

Ныне действующий Налоговый кодекс был принят в октябре 2008 года и вступил в силу с 1 января 2009 года.

Согласно ему на сегодняшний день в Кыргызской Республике в рамках общего налогового режима существуют следующие налоги:

Общегосударственные налоги:

- налог на прибыль;
- подоходный налог;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налоги за пользование недрами (бонус и роялти);
- налог с продаж.

Местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество.

Юридические лица в целях налогообложения подразделяются на отечественные и иностранные организации. Под отечественной организацией понимается юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а под иностранной организацией понимаются корпорация, компания, фирма, фонд, учреждение или иное образование, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства, или международная организация.

Иностранные организации, в свою очередь, подразделяются на иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, и иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике:

Иностранная организация, осуществляющая деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, становится налогоплательщиком наряду с отечественными организациями.

Постоянное учреждение означает постоянное место деятельности, через которое полностью или частично осуществляется экономическая деятельность иностранной организации, и включает:

- место управления;
- отделение;
- контору;
- фабрику;
- мастерскую;
- шахту, нефтяную или газовую скважину, карьер или любое другое место добычи природных ресурсов;
- земельный участок;
- строительную площадку или строительный, монтажный или сборочный объект или услуги, связанные с наблюдением за выполнением соответствующих работ (если только такая площадка или объект существуют в течение 183 и более календарных дней, или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- установку или сооружение, используемые для разведки природных ресурсов, или услуги, связанные с наблюдением за выполнением этих работ, или буровую установку или судно, используемые для разведки природных ресурсов (если только такое использование длится в течение 183 и более календарных дней или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- оказание услуг, включая консультационные услуги нерезидентом через персонал, нанятый этим нерезидентом (если персонал осуществляет такую деятельность на территории Кыргызской Республики в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода).

Иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике:

В случае если экономическая деятельность иностранной организации не имеет признаков постоянного учреждения в Кыргызской Республике, но она получает доход из источника на территории Кыргызской Республики, то в целях налогообложения за ней признается статус иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике. В таком случае предприниматель или юридическое лицо, выплачивающее такой иностранной организации доход, обязано исчислить, удержать и перечислить в бюджет сумму налога на доход иностранной организации из источника в Кыргызской Республике, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, без осуществления вычетов по следующим ставкам:

- страховые платежи, полученные по договорам страхования или перестрахования рисков (за исключением договоров обязательного страхования), доходы от телекоммуникационных и транспортных услуг в международной связи и перевозках между Кыргызской Республикой и другими государствами – 5 %;
- дивиденды и процентные доходы (за исключением процентных доходов, полученных от ценных бумаг, находящихся в листинге фондовой биржи Кыргызской Республики по наивысшей и следующей за наивысшей категориями листинга), страховые платежи по договорам обязательного страхования или перестрахования по обязательному страхованию рисков, авторские гонорары, роялти, доходы от услуг и работ – 10 %;

- до 1 января 2017 года: (а) дивиденды и проценты, доходы от работ и/или услуг, полученные от лизинговой компании – 1 %; и (б) авторские гонорары, роялти, полученные от лизинговой компании – 0 %.

6.1 Налог на прибыль

Плательщиками налога на прибыль являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, индивидуальные предприниматели, физические или юридические лица, выплачивающие иностранной организации доход из источника в Кыргызской Республике, не связанный с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, в результате которой получен доход:

- отечественной организацией или индивидуальным предпринимателем – из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики;
- иностранной организацией или физическим лицом-нерезидентом, осуществляющим свою деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, – из источника в Кыргызской Республике.

Налоговой базой является прибыль, исчисляемая как положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика и расходами, подлежащими вычету согласно налоговому законодательству, рассчитанными за налоговый период. При этом субъект малого и среднего предпринимательства имеет право определять налоговую базу по налогу на прибыль в упрощенном порядке⁶³.

К совокупному годовому доходу относятся все виды доходов, определяемые в соответствии с правилами, установленными законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете, включая:

- выручку от реализации товаров, работ, услуг, за исключением выручки от реализации основных средств, включенных в налоговую группу в целях налоговой амортизации;
- доходы от реализации активов, не подлежащих амортизации, включая доходы в виде стоимости полученных материалов или иного имущества при демонтаже или ликвидации выводимых из эксплуатации основных средств;
- доход, полученный за согласие ограничить или прекратить экономическую деятельность;
- стоимость безвозмездно полученных активов;
- превышение суммы положительной курсовой разницы над суммой отрицательной курсовой разницы;
- процентный доход;
- дивиденды;
- роялти;
- доходы в виде вознаграждений и компенсаций, полученных за участие в управлении организацией;
- доход, полученный от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества;
- доход от прироста стоимости при реализации движимого и недвижимого имущества, не

63 Субъектом малого и среднего предпринимательства признается налогоплательщик налога на прибыль, за исключением субъекта, оказывающего финансовые, страховые услуги, услуги инвестиционного фонда, профессионального участника рынка ценных бумаг, а также налогоплательщика акцизного налога, выручка которого от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и налога с продаж не превышает 30 000 000 сомов за календарный год.

используемого при осуществлении предпринимательской деятельности, за исключением имущества индивидуального предпринимателя, включенного в единую декларацию по подоходному налогу;

- доход от реализации: (а) акций, за минусом стоимости приобретения; (б) производных ценных бумаг; (в) долговых ценных бумаг без учета купона за минусом стоимости приобретения с учетом амортизации дисконта и/или премии на дату реализации; (г) иных объектов имущественного права, признанных ценными бумагами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, за минусом стоимости приобретения;
- доли участия за минусом ее первоначальной стоимости;
- субсидии;
- отрицательные суммы налогового расчета по группе амортизированных активов на конец налогового периода;
- стоимость излишков активов, выявленных в результате инвентаризации;
- доходы от прекращения обязательства налогоплательщика, возникшие в результате: (а) списания обязательств кредитором за исключением списания задолженности, принятого отдельным законом; (б) исполнения обязательства налогоплательщика, в том числе налогового обязательства, третьей стороной;
- доходы от уступки права требования долга;
- страховые суммы (возмещения) по договорам страхования, за исключением возмещения страховых сумм по застрахованным основным средствам;
- суммы сомнительных обязательств;
- превышение доходов над расходами, полученными при эксплуатации объектов социальной сферы.

В состав совокупного годового дохода не включаются необлагаемые доходы, к которым относятся:

- стоимость имущества, полученного в качестве паевого вклада и/или вклада в уставный капитал;
- стоимость безвозмездно передаваемых объектов (социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, водозаборных сооружений, горно-шахтного оборудования, объектов гражданской обороны) специализированным организациям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению, стоимость безвозмездно передаваемых предприятиям, учреждениям и организациям основных средств и денежные средства на капитальные вложения по развитию их собственной производственной базы по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- полученные некоммерческими организациями: (а) членские и вступительные взносы; (б) гуманитарная помощь и гранты, при условии их использования в уставных целях; (в) стоимость безвозмездно полученных активов при условии их использования в уставных целях; (г) оплата за услуги по техническому содержанию многоквартирных домов и обслуживающих их зданий и сооружений; (д) оплата за услуги по поставке поливной воды в рамках уставной деятельности, оказываемые ассоциациями водопользователей для своих членов;
- дивиденды, полученные налогоплательщиками от участия в отечественных организациях;
- стоимость имущества, полученного простым товариществом в качестве вклада товарищей;
- стоимость имущества, принятого доверительным управляющим в доверительное управление;
- доход в виде превышения стоимости собственных акций над их номинальной стоимостью;
- доход от прироста стоимости при реализации собственных акций;
- проценты и доход от прироста стоимости ценных бумаг, находящихся на день реализации в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга;

- до 1 января 2017 года доход, полученный по договору финансовой аренды (лизинга) от реализации основных средств.

К расходам, подлежащим вычету из совокупного годового дохода полностью или частично, относятся:

- расходы по уплате процентов по кредитам и займам;
- расходы на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы;
- скидка на истощение недр;
- суммы амортизационных начислений по основным средствам;
- расходы на ремонт основных средств (в определенном размере);
- отчисления по государственному социальному страхованию;
- убытки, возникающие при реализации ценных бумаг;
- отчисления в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков, а также взносы банков в Фонд защиты депозитов;
- расходы на благотворительность (в определенном размере);
- расходы на подготовку и переподготовку кадров;
- расходы при служебных командировках;
- представительские расходы;
- иные документально подтвержденные расходы, направленные на получение дохода.

При этом налоговое законодательство содержит перечень расходов, не подлежащих вычету из совокупного годового дохода, к которым относятся:

- налоговые санкции, пени и проценты, выплачиваемые в бюджет и Социальный фонд Кыргызской Республики;
- расходы, связанные с производством, приобретением и установкой основных средств, и другие капитальные расходы;
- налог на прибыль, налог на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, не подлежащего зачету) налог с продаж (за исключением налога с продаж, уплачиваемого поставщикам при приобретении товаров, работ и услуг), акцизный налог (за исключением акцизного налога, не подлежащего вычету);
- расходы на приобретение, управление или содержание любого вида собственности, доход от которой не подлежит налогообложению согласно положениям Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- любые расходы, понесенные за иное лицо, кроме случаев, когда существует подтверждение факта того, что данные расходы были произведены с целью оплаты оказанных услуг и вызваны производственной необходимостью;
- сумма естественных потерь и убылей сверх норм, установленных действующими на территории Кыргызской Республики нормативными правовыми актами;
- расходы, характер и размер которых не могут быть определены подтверждающими документами, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- суммы расходов, не связанных с получением дохода;
- расходы, связанные с получением доходов, не облагаемых налогом на прибыль;
- некоторые другие виды расходов.

Ставка налога на прибыль составляет 10 %.

Ставка налога на прибыль налогоплательщика, осуществляющего деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, устанавливается в размере **0 %**⁶⁴. Ставка налога на прибыль для других налогоплательщиков составляет **10 %**. С 1 января 2017 года до 1 января 2022 года ставка налога на прибыль для лизинговых компаний будет составлять **5 %**. Некоторые субъекты пользуются освобождением от налога на прибыль (например: лизинговые компании до 1 января 2017 года, кредитные союзы, благотворительные организации, сельскохозяйственные производители и др.).

6.2 Подоходный налог

Плательщиками подоходного налога являются физические лица-граждане Кыргызской Республики, физические лица-резиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики, физические лица-нерезиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и получающие доход из источника в Кыргызской Республике, и физические или юридические лица, выплачивающие физическим лицам доход из источника в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, за исключением предпринимательской деятельности, в результате которой получен доход:

- из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики – для гражданина Кыргызской Республики и физического лица-резидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики;
- из источника в Кыргызской Республике – для физического лица-нерезидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики.

Налоговой базой является доход, исчисляемый как разница между совокупным годовым доходом, полученным налогоплательщиком за налоговый период, и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики, но в любом случае не менее размера минимального расчетного дохода за налоговый период по подоходному налогу, ежегодно устанавливаемого Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.

Ставка подоходного налога составляет **10 %**.

6.3 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость (НДС) представляет собой форму изъятия в доход бюджета части стоимости всех облагаемых НДС поставок на территории Кыргызской Республики, включая облагаемые импортные поставки в Кыргызской Республике.

Плательщиками НДС являются облагаемые субъекты и/или субъекты, осуществляющие облагаемый импорт.

В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован как плательщик НДС или должен зарегистрироваться в

⁶⁴ Налогоплательщики, осуществляющие деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, уплачивают налог на доходы, ставка которого зависит от стоимости золота и колеблется от 1% до 20%. Налоговой базой в этом случае является выручка без учета НДС и налога с продаж, полученная от реализации золотого сплава и аффинированного золота, и стоимость золота в золотосодержащей руде и золотосодержащем концентрате, исчисленная исходя из мировых цен, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

качестве плательщика НДС. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться как плательщик НДС, если в течение 12 последовательных месяцев либо в течение периода, составляющего срок менее 12 последовательных месяцев, он осуществлял облагаемые поставки товаров, работ и услуг на территории Кыргызской Республики, стоимость которых составила сумму, превышающую 4 млн сомов (примерно 81,2 тыс. долларов США на 31 декабря 2013 года). Субъект, который не обязан зарегистрироваться в качестве плательщика НДС, имеет право зарегистрироваться как плательщик НДС добровольно.

Объектом налогообложения являются:

- облагаемые поставки;
- облагаемый импорт.

Облагаемые поставки. В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики к облагаемым поставкам относятся следующие поставки, осуществляемые облагаемым субъектом, за исключением необлагаемых поставок:

- поставки товаров на территории Кыргызской Республики;
- поставки работ и услуг в Кыргызской Республике за оплату;
- экспорт товаров из Кыргызской Республики.

Облагаемые поставки облагаются НДС **по ставке 12 %**, за исключением поставок, облагаемых НДС по нулевой ставке и по ставкам 20 %.

К поставкам **с нулевой ставкой НДС** относятся:

- экспорт товаров, за исключением экспорта золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра;
- международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, за исключением перевозок, осуществляемых железнодорожным транспортом;
- услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов, а также связанные с международной перевозкой, за исключением услуг, связанных с международной перевозкой железнодорожным транспортом;
- услуги, связанные с электроснабжением насосных станций, занимающихся поливом сельскохозяйственных угодий, обеспечением населения питьевой водой.

К поставкам **со ставкой 20 %** относятся облагаемые поставки, осуществляемые облагаемым субъектом с 1 января 2009 года в отношении:

- остатков материальных ресурсов по состоянию на 1 января 2009 года, приобретенных и произведенных в течение периода, начиная со дня действия регистрации данного субъекта как плательщика НДС и заканчивая 31 декабря 2008 года;
- товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года.

Облагаемый импорт. Облагаемый импорт означает ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики, за исключением ввоза товаров, освобожденных от НДС.

Поставки в отношении товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС **по ставке 20 %**. Во всех остальных случаях поставки товаров, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС **по ставке 12 %**.

Таким образом, если субъект зарегистрирован или должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и не должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

Необлагаемые поставки включают в себя освобожденные поставки и поставки вне сферы действия НДС. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит исчерпывающий перечень освобожденных поставок, к которым относятся:

- поставка земли, за исключением предоставления мест под торговые площади, а также для парковки и стоянки транспортных средств;
- поставка жилых сооружений и помещений, за исключением сдачи в аренду помещений гостиничного типа, пансионатов, здравниц для отдыха и лечения;
- поставка сельскохозяйственным производителем сельскохозяйственной продукции собственного производства;
- поставка субъектом товаров (кроме подакцизных) промышленной переработки ягод, плодов и овощей, переработка которых осуществлена непосредственно данным субъектом;
- поставка товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, сроком на 6 лет по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка физическому лицу для бытовых целей коммунальных услуг;
- поставка товаров собственного производства, работ и услуг исправительными учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
- поставка основных средств по договору финансовой аренды (лизинга);
- поставка протезно-ортопедических изделий, поставка специализированных товаров для инвалидов, включая их ремонт, а также поставка лекарственных средств по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка финансовых услуг (начисление и взыскание процентных доходов, предоставление и взыскание долговых обязательств, выдача поручительств и/или гарантий, включая выдачу банковских гарантий, услуги агента по управлению долговыми обязательствами, операции по депозитам, открытие и ведение банковских счетов организаций и физических лиц, включая счета банков-корреспондентов; операции с платежами, переводами, долговыми обязательствами, чеками и коммерческими обращающимися платежными средствами, операции по инкассо; открытие и ведение металлических счетов физических лиц и организаций, на которых отражается физическое количество аффинированных драгоценных металлов, принадлежащих данному лицу; операции с валютой, банкнотами и денежными средствами, являющимися законным платежным средством, за исключением золотых монет и коллекционных экземпляров; операции с акциями, облигациями и другими ценными бумагами, платежными карточками, а также марками акцизного сбора, за исключением услуг по обеспечению сохранности ценных бумаг; операции с долями участия в капитале хозяйственных товариществ и обществ; управление инвестиционными фондами; клиринговые операции, включая сбор, сверку, сортировку и подтверждение платежей, а также проведение их взаимозачета и определение чистых позиций участников клиринга – банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций; открытие и обслуживание аккредитивов);
- поставка банками имущества, полученного в счет погашения задолженности заемщиков

- банка, в пределах суммы задолженности по кредиту;
- поставка услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию;
 - поставка услуг по пенсионному обеспечению, услуг, связанных с выплатой пенсий, и услуг по управлению имуществом пенсионных фондов, за исключением сдачи имущества в аренду;
 - транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, за исключением перевозок легковым транспортом с количеством пассажирских мест менее 6;
 - международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом;
 - поставка учебников, хрестоматий, научных, литературно-художественных книг, журналов, изданий для детей на государственном (кыргызском) языке;
 - поставка услуг по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики и помещенных под таможенные режимы «Переработка товаров на таможенной территории» и «Переработка товаров под таможенным контролем»;
 - поставка государственного имущества посредством приватизации;
 - поставки, осуществляемые благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности;
 - поставки для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста и поставки в сфере образования, медицины, науки, культуры и спорта, осуществляемые некоммерческой организацией за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок;
 - передача на безвозмездной основе объектов социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, водозаборных сооружений, горношахтного оборудования, объектов гражданской обороны специализированным организациям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению, стоимость безвозмездно передаваемых предприятиям, учреждениям и организациям основных средств по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
 - передача на безвозмездной основе инженерных сетей, обеспечивающих жизнедеятельность объектов жилья, организациям, осуществляющим их эксплуатацию, на основании акта приема объекта в эксплуатацию, утвержденного органами государственного архитектурного надзора;
 - поставка государственными или муниципальными организациями ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг населению, связанных с захоронением или погребением;
 - поставка минеральных удобрений, средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
 - поставка отечественному сельскохозяйственному производителю сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики, согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
 - поставка и экспорт золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра;
 - поставки товаров, работ, услуг, осуществляемые частными партнерами и (или) проектной компанией в процессе реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, подлежащих утверждению Правительством Кыргызской Республики, в течение периода, установленного в соглашении о государственно-частном партнерстве;
 - импорт ценных бумаг, бланков паспортов и удостоверений личности гражданина Кыргызской Республики установленного образца; импорт специализированных товаров для инвалидов согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; импорт учебных пособий и школьных принадлежностей, а также научные издания согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; импорт товаров,

по которым предусмотрено освобождение от уплаты НДС в рамках таможенных режимов, определенных таможенным законодательством Кыргызской Республики (например, транзит, реэкспорт); импорт научного оборудования геологических (геофизических, геодезических) экспедиций по измерению и контролю сейсмической обстановки; импорт марок акцизного сбора и валюты, кроме используемой в нумизматических целях; импорт товаров для оказания помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий и вооруженных конфликтов; импорт товаров, поставляемых в качестве гуманитарной помощи и грантов в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики; импорт товаров для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств и международными организациями, а также для личного пользования дипломатическими агентами, включая членов их семей, в соответствии с международными договорами; импорт детского питания согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; импорт природного газа; импорт лекарственных средств согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; импорт племенных сельскохозяйственных животных и семенных материалов, минеральных удобрений и средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; импорт специализированных товаров для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи); импорт государственными органами и организациями, деятельность которых финансируется из государственного бюджета Кыргызской Республики, вооружения, военной техники, военного имущества, специальной техники, специальных средств в целях обеспечения обороноспособности, национальной безопасности и правопорядка Кыргызской Республики согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;

- импорт некоторых основных средств хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в качестве плательщика НДС, непосредственно для собственных производственных целей;
- экспорт работ и услуг.

Остальные поставки, не входящие в перечень облагаемых поставок, облагаемого импорта и освобожденных поставок, признаются поставками вне сферы действия НДС. Примером могут служить: продажа предприятия или самостоятельно функционирующей части предприятия одним плательщиком НДС другому плательщику НДС или субъекту, который становится таковым в момент передачи; либо передача товара от налогоплательщика его агенту, за исключением случая, когда товары передаются налогоплательщиком агенту в качестве агентского вознаграждения.

Налоговой базой являются стоимость облагаемых поставок и стоимость облагаемого импорта.

6.4 Акцизный налог

Плательщиками акцизного налога являются субъекты, которые производят, в том числе на давальческой основе, подакцизные товары на территории Кыргызской Республики и/или импортируют подакцизные товары на территорию Кыргызской Республики:

- этиловый спирт;
- пиво солодовое;
- алкогольные напитки;
- смеси алкогольных и безалкогольных напитков;
- табачные изделия и прочие изделия, содержащие табак;
- нефть и нефтепродукты.

Объектом налогообложения является производство на территории Кыргызской Республики и/или импорт на территорию Кыргызской Республики подакцизных товаров.

Налоговой базой являются:

- физический объем подакцизного товара; и/или
- цена реализации подакцизных товаров, без включения НДС, налога с продаж и акцизного налога; и/или
- таможенная стоимость подакцизного товара, определяемая в соответствии с Таможенным кодексом Кыргызской Республики; и/или
- рыночная цена товара без включения НДС налога с продаж и акцизного налога при передаче товаропроизводителем подакцизного товара в качестве натуральной оплаты, подарка, при передаче заложенных товаров в собственность залогодержателя или обменной операции, а также на безвозмездной основе.

Базовые ставки акцизного налога установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики. **Ставки** акцизного налога могут изменяться Правительством Кыргызской Республики в размере, не превышающем размера базовой ставки акцизного налога. При этом для табачных изделий до 1 января 2016 года применяются комбинированные ставки акцизного налога.

6.5 Налог с продаж

Плательщиками налога с продаж (НсП) являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, и индивидуальные предприниматели.

Объектом налогообложения являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и НсП.

Ставка НсП составляет:

- при реализации товаров, работ, услуг плательщиками НДС, а также при реализации товаров, работ, услуг, освобожденных от НДС:
 - а) **1 %** – для торговой деятельности⁶⁵ и деятельности по промышленной переработке сельскохозяйственной продукции;
 - б) **2 %** – для иной деятельности, помимо торговой деятельности и деятельности по промышленной переработке сельскохозяйственной продукции;
 - в) **5 %** – для деятельности в сфере сотовой связи.
- при реализации товаров, работ, услуг не плательщиками НДС в случае, если такая реализация товаров, работ, услуг не является поставкой, освобожденной от НДС:
 - а) **2 %** – для торговой деятельности;
 - б) **3 %** – для иной деятельности, помимо торговой деятельности.

65 Под торговой деятельностью понимается деятельность по реализации товаров, приобретенных с целью продажи.

6.6 Налоги за пользование недрами

Налогам за пользование недрами являются:

- бонусы;
- роялти.

Бонусы – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

Налогоплательщиками бонусов являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, имеющие право пользования недрами.

Налоговой базой является количество геологических запасов и прогнозных ресурсов, учтенных Государственным кадастром месторождений и проявлений полезных ископаемых Кыргызской Республики, а также глубина бурения гидрогеологических скважин.

Кроме этого, бонус также уплачивается в случае изменения доли собственности при смене участников в сумме 10 % и более в размере, исчисленном пропорционально изменению данной доли собственности, за исключением изменения доли собственности компаний, прошедших листинг на фондовых биржах.

Ставки бонусов и порядок их исчисления устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по всем видам полезных ископаемых по классификационной таблице в зависимости от стадии изученности, ценности и масштаба месторождения и/или проявлений полезных ископаемых, а также размера площади для поисков месторождений полезных ископаемых и глубины бурения гидрогеологических скважин.

По месторождениям полезных ископаемых, выставляемым на конкурс, ставка бонуса определяется Правительством Кыргызской Республики на каждое месторождение в отдельности.

Роялти – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

Налогоплательщиками роялти являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие:

- (i) разработку месторождений полезных ископаемых;
- (ii) отбор (извлечение из недр) подземных вод;
- (iii) попутное извлечение нефти и газа в процессе опытных испытаний при поиске и разведке месторождений углеводородов;
- (iv) разовую добычу полезных ископаемых в целях опытно-промышленных испытаний и/или предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Налоговой базой являются:

- выручка без учета НДС и НсП, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых; и/или
- объем реализованной продукции в натуральном выражении; и/или

- объем отбираемой воды из недр по водомеру – для налогоплательщиков роялти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

Ставки роялти определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в процентах от выручки или в сомах на единицу объема в зависимости от вида разрабатываемого (добываемого) полезного ископаемого и количества запасов месторождений.

6.7 Земельный налог

Плательщиками земельного налога являются субъекты, признаваемые собственниками земель или землепользователями, право землепользования которых удостоверено правоудостоверяющими документами установленного образца, а также фактические владельцы и/или пользователи земельных участков.

Объектом налогообложения является право собственности, временного владения и пользования на сельскохозяйственные угодья и земли, подлежащие обложению земельным налогом.

Налоговой базой является площадь земельного участка.

Базовые ставки земельного налога определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от местности расположения земельных участков и их назначения.

Земельный налог рассчитывается по формулам, установленным Налоговым кодексом Кыргызской Республики, отдельно для:

- сельскохозяйственных угодий;
- земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения;
- садово-огородных участков,

посредством умножения площади земельного участка на базовую ставку земельного налога и применимые коэффициенты.

6.8 Налог на имущество

Плательщиками налога на имущество являются организации и физические лица, имеющие в собственности облагаемое имущество:

- жилье (жилые дома, квартиры, дачные дома), предназначенные для постоянного или временного проживания, не используемое в предпринимательских целях (1 группа);
- жилье (жилые дома, квартиры, дачные дома), пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, другие здания и сооружения, предназначенные или используемые для осуществления предпринимательской деятельности (2 группа);
- временные помещения из металлических и других конструкций, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, такие как киоски, контейнеры и прочее подобное имущество (3 группа);
- транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы (4 группа).

Объектом налогообложения является право собственности или право пользования на налогооблагаемое имущество.

Налоговой базой являются:

- для объектов имущества 1, 2 и 3 групп – налогооблагаемая стоимость объектов имущества, определяемая в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- для объектов имущества 4 группы:
 - а) для транспортного средства, работающего на двигателе внутреннего сгорания или не имеющего двигателя внутреннего сгорания, – рабочий объем двигателя или балансовая стоимость,
 - б) для транспортного средства, не имеющего двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости, – стоимость, определяемая в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Ставка налога на имущество составляет:

- **0,35 %** – в отношении объектов имущества 1 группы;
- **0,8 %** – в отношении объектов имущества 2 и 3 групп;
- в отношении объектов имущества 4 группы:
 - а) **фиксированную денежную сумму за каждый 1 куб. см рабочего объема двигателя** налогооблагаемого транспортного средства, установленную Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от вида транспортного средства и срока его эксплуатации, либо **0,5 % балансовой стоимости** транспортного средства – для транспортных средств, работающих на двигателях внутреннего сгорания или не имеющих двигателя внутреннего сгорания,
 - б) **0,5 % стоимости, определяемой в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики**, – для транспортных средств, не имеющих двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости.

6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики

Плательщиками страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

- юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);
- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- физические лица.

Ставки отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики установлены в следующих размерах:

- в отношении работодателей-юридических лиц, работодателей-обособленных подразделений – в размере **до 17,25 %** от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, принятых на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики;
- в отношении работодателей и заказчиков работ/услуг, осуществляющих свою деятельность на основании международных соглашений, – в размере **17,25%** от всех видов оплаты труда, оплаты работ/услуг, начисленных в пользу нанятых работников и физических лиц-исполнителей работ/услуг, являющихся гражданами Кыргызской Республики, иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Кыргызской Республике, если иное не предусмотрено соответствующими международными соглашениями;

- в отношении физических лиц-исполнителей работ/услуг, являющихся гражданами Кыргызской Республики, иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Кыргызской Республике, и оказывающих услуги/выполняющих работы для организаций, созданных в соответствии с международными соглашениями и/или реализующих международные проекты, а также в отношении работников – в размере **до 10 %** от всех видов выплат, начисленных в их пользу;
- в отношении крестьянских фермерских хозяйств, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, – в размере **базовой ставки земельного налога**;
- в отношении индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или налоговый контракт, – в размере **9,25 % от среднемесячной заработной платы**;
- в отношении индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим на основе патента (за исключением сдающих в аренду движимое и недвижимое имущество), и индивидуальных предпринимателей и их работников, занятых в текстильном и швейном производстве, – в размере **стоимости страхового полиса**;
- для индивидуальных предпринимателей и других физических лиц, получающих доход от сдачи движимого и недвижимого имущества в аренду, – в размере **9,25 % от полученного дохода за вычетом произведенных затрат на содержание этого имущества, но не менее чем от размера среднемесячной заработной платы**;
- в отношении физических лиц, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, работающих на основании выданных лицензий и получающих гонорары (вознаграждение), – в размере **9,25 % от полученного гонорара (вознаграждения)**.

6.10 Сбор и другие обязательные платежи

Законодательством Кыргызской Республики (в том числе в зависимости от статуса и видов деятельности соответствующего субъекта) в различных нормативных правовых актах дополнительно устанавливаются определенные сборы и иные обязательные платежи. К ним, например, относятся: таможенные платежи (см. раздел 15), лицензионные платежи, сбор за вывоз мусора, отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения и др.

6.11 Специальные налоговые режимы

Наряду с общим порядком налогообложения законодательство Кыргызской Республики предусматривает специальные налоговые режимы для отдельных категорий налогоплательщиков. К таким режимам относятся:

- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- налоги на основе налогового контракта;
- налоговый режим в свободных экономических зонах;
- налог на специальные средства;
- налоговый режим в парке высоких технологий.

Упрощенная система налогообложения на основе единого налога предусматривает предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога взамен налога на прибыль и НсП в отношении деятельности, подлежащей налогообложению.

Ставки единого налога составляют: 4 % от выручки – для переработки сельскохозяйственной продукции, производственной сферы и торговли и 6 % от выручки – для остальных видов деятельности. Налогоплательщик, осуществляющий несколько видов деятельности, исчисляет и уплачивает налог отдельно по каждому виду деятельности по ставкам, установленным для этих видов деятельности.

Субъект может добровольно выбрать упрощенную систему налогообложения, однако необходимо учитывать, что упрощенная система налогообложения не может применяться в отношении следующих категорий лиц: плательщиков НДС; плательщиков акцизного налога; субъектов, уплачивающих налог на основе патента; субъектов, оказывающих финансовые, страховые услуги; инвестиционных фондов; профессиональных участников рынка ценных бумаг; субъектов общественного питания.

Налог на основе обязательного патента устанавливается взамен налога на прибыль, НДС на облагаемые поставки и НсП и уплачивается в обязательном порядке только в отношении следующих видов деятельности: услуги саун, бань, за исключением муниципальных бань; услуги бильярда; услуги обменного бюро; услуги дискотек; услуги круглосуточных автостоянок; услуги ломбардов; услуги парикмахерских и салонов красоты; услуги частной стоматологии; услуги аренды рекламных щитов; букмекерские или тотализаторские услуги.

Ставки налога на основе обязательного патента установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

Налог на основе добровольного патента устанавливается взамен налога на прибыль и НсП и может использоваться исключительно физическими лицами, не являющимися плательщиками НДС только в отношении видов деятельности, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики. Базовые ставки налога на основе добровольного патента также определяются Правительством Кыргызской Республики.

Налоги на основе налогового контракта могут уплачивать организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Его сущность заключается в том, что налогоплательщик и уполномоченный орган налоговой службы заключают контракт, в котором определяют размер фиксированных сумм по налогу на прибыль, НсП и НДС, подлежащих уплате налогоплательщиком в следующем календарном году.

Налогоплательщиками на основе налогового контракта не могут являться следующие категории лиц: субъекты, уплачивающие налог на основе обязательного патента; субъекты, оказывающие кредитные, финансовые, страховые услуги; инвестиционные и пенсионные фонды; профессиональные участники рынка ценных бумаг; субъекты, имеющие налоговую задолженность; плательщики налога за недропользование; плательщики акцизного налога; субъекты, осуществляющие экономическую деятельность менее 3 лет, за исключением субъектов общественного питания; субъекты общественного питания, осуществляющие деятельность менее 3 месяцев.

Налоговый режим в свободных экономических зонах применяется только в отношении субъектов СЭЗ Кыргызской Республики, осуществляющих производство и реализацию товаров (работ, услуг), за исключением производства и реализации подакцизных товаров, на территориях СЭЗ. Субъектами СЭЗ могут являться только организации, зарегистрированные в генеральной дирекции СЭЗ. Субъекты СЭЗ освобождаются от всех налогов, за исключением подоходного налога и других налогов, подлежащих удержанию и уплате у источника выплаты дохода, в отношении деятельности, осуществляемой ими на территории СЭЗ. За предоставление вышеуказанных налоговых льгот субъекты СЭЗ уплачивают в генеральную дирекцию СЭЗ плату в размере до 2 % от

выручки. В отношении деятельности на остальной территории Кыргызской Республики и за ее пределами к субъектам СЭЗ применяется общий налоговый режим.

Налоговый режим в парке высоких технологий применяется только в отношении резидентов парка высоких технологий, осуществляющих хозяйственную или внешнеэкономическую деятельность, при условии соответствия требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий. Субъекты парка высоких технологий освобождаются от налога на прибыль, НДС и НсП на срок, определяемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий, а для работников резидентов парка высоких технологий устанавливается пониженная ставка подоходного налога в размере 5 %.

6.12 Соглашения об избежании двойного налогообложения

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал с такими странами, как:⁶⁶

- Республика Казахстан;
- Республика Беларусь;
- Республика Украина;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;
- Российская Федерация;
- Монгольская Народная Республика;
- Республика Индия;
- Канада;
- Республика Польша;
- Малайзия;
- Турецкая Республика;
- Швейцарская Конфедерация;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика;
- Республика Австрия;
- Финляндская Республика;
- Республика Молдова;
- Федеративная Республика Германия;
- Литовская Республика;
- Латвийская Республика;
- Республика Корея.

⁶⁶ Информация взята с сайта Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 31 декабря 2013 года: http://www.sti.gov.kg/information-for-taxpayers/Соглашения_об_избежании_двойного_налогообложения1d/соглашения-об-избежании-двойного-налогообложения/-

7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

Финансовая отчетность

В В Кыргызской Республике в качестве единой методологической основы ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности приняты и применяются Международные стандарты финансовой отчетности, издаваемые Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (город Лондон). При этом субъекты малого предпринимательства могут осуществлять ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности в соответствии с упрощенными правилами, установленными Правительством Кыргызской Республики.

В отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, методологической основой ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности являются стандарты бухгалтерского учета для исламских финансовых институтов, принятые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Аудит

В Кыргызской Республике в качестве стандартов аудита утверждены Международные стандарты аудита, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров (город Нью-Йорк, США). При этом в отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, могут применяться стандарты аудита для исламских финансовых институтов, разрабатываемые Организацией по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых институтов (город Манама, Бахрейн).

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики обязательную внешнюю аудиторскую проверку должны проходить: банки и другие организации, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, страховые организации, публичные компании, осуществившие публичное предложение ценных бумаг, инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды и другие лица в случаях, прямо предусмотренных законодательством Кыргызской Республики. Остальные лица могут проходить аудиторские проверки инициативно (на добровольной основе).

По состоянию на 1 марта 2013 года в Кыргызстане осуществляют деятельность 73 лицензированные аудиторские организации⁶⁷.

⁶⁷ Информация взята с сайта Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики: http://www.fsa.kg/?page_id=1960

8. ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Законодательством Кыргызской Республики⁶⁸ установлено, что денежное обязательство должно быть выражено и оплачено в национальной валюте. Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении расчетов по денежному обязательству на территории Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, установленных законодательством. Согласно Закону Кыргызской Республики «О государственном и частном долге», резиденты Кыргызской Республики вправе привлекать займы и кредиты в любой валюте.

8 мая 1992 года Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда (МВФ). В марте 1995 года она приняла на себя обязательства согласно Статье VIII Статей Соглашения МВФ, устанавливающей, что Кыргызская Республика будет воздерживаться от установления ограничений на обменный курс при осуществлении платежей и переводов по текущим международным операциям или установления дискриминационных валютных режимов или практики множественных валютных курсов без одобрения МВФ.

Таким образом, в Кыргызской Республике практически отсутствует валютный контроль, так как не ограничиваются:

- перемещение иностранной валюты из-за границы и за границу;
- ввоз и вывоз валюты (при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля);
- операции по обмену между национальной и иностранной валютой;
- покупка и продажа резидентами и нерезидентами иностранной валюты в лицензированных банках и обменных бюро;
- разовые обменные операции между национальной и иностранной наличной валютой;
- текущие платежи, текущие поступления и переводы капитала из-за границы и за границу.

Согласно законодательству Кыргызской Республики⁶⁹, перемещение валютных ценностей, не являющихся валютой, с занесением необходимых сведений в таможенную декларацию (списки), осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики.

При получении кредитов или займов, открытии счетов и вкладов за пределами Кыргызской Республики резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать их в Национальном банке Кыргызской Республики и по его запросу предоставлять сведения о данных счетах и вкладах, декларации, иные документы и информацию, связанную с операциями в иностранной валюте.

68 Статья 307 Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 3 августа 2013 года).

69 Закон Кыргызской Республики «Об операциях в иностранной валюте» от 5 июля 1995 года (с последними изменениями от 26 апреля 2013 года).

9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Государственное регулирование

Банковская система Кыргызской Республики состоит из Национального банка Кыргызской Республики и коммерческих банков. Деятельность банков регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке» и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Национальный Банк является центральным банком Кыргызской Республики и находится в собственности Кыргызской Республики. В полномочия и функции Национального Банка Кыргызской Республики входит:

- определение и проведение денежно-кредитной политики в Кыргызской Республике;
- выдача лицензий на осуществление всех видов банковских операций;
- осуществление валютного регулирования, включая издание нормативов, регулирующих операции с иностранной валютой, а также операций по купле, продаже и обмену иностранной валюты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- осуществление иных функций и полномочий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Создание и лицензирование

Банк может создаваться и действовать только в форме акционерного общества (закрытого или открытого) с уставным капиталом не менее 600 млн сомов (что эквивалентно около 12 млн 765 тыс. 957 долларам США), а для действующих банков – 100 млн сомов (что эквивалентно около 2 млн 127 тыс. 659 долларов США).

Лицензированию подлежат банковские операции по привлечению депозитов; размещению собственных или привлеченных средств; открытию и ведению счетов граждан и юридических лиц; самостоятельному установлению корреспондентских отношений; осуществлению расчетов по поручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание; выпуск, покупка, оплата, принятие, хранение и подтверждение платежных документов (чеки, аккредитивы, векселя и другие документы), включая кредитные и платежные карточки; покупка и продажа долговых обязательств (факторинг) и учет простых и переводных векселей (форфейтинг); выдача долговых ценных бумаг (депозитные сертификаты, облигации, простые векселя); осуществление операций по финансовому лизингу; выдача банковских гарантий; осуществление деятельности по предоставлению платежных услуг с использованием электронных денег в форме предоплаченных карт.

Правом выдавать лицензии на осуществление банковских операций обладает Национальный Банк Кыргызской Республики.

Иностранные банки могут открывать свои представительства, дочерние и совместные компании в Кыргызской Республике с согласия Национального Банка Кыргызской Республики. Филиалы иностранных банков обязаны получить лицензию Национального Банка Кыргызской Республики.

Стандарты и нормативы для банков

Национальный Банк устанавливает стандартные требования (включая требования к минимальному размеру капитала) и требования к резервным фондам. Национальный Банк устанавливает обязательные требования к должностным лицам коммерческих банков (председатель и члены

совета директоров, председатель правления и его заместители, члены правления, председатель комитета по аудиту, руководитель кредитного отдела, главный бухгалтер, внутренний аудитор), которые подлежат обязательному согласованию с Национальным Банком.

На банки с иностранным участием распространяются все требования, предъявляемые к местным банкам, включая минимальный размер уставного капитала, резервных фондов и т.д.

Ликвидация и реорганизация

Банки могут быть ликвидированы либо реорганизованы вследствие отзыва банковской лицензии Национального Банка, по решению суда либо по добровольному решению банка.

Банковская тайна

Предоставление банками информации, составляющей банковскую тайну, регулируется Законом Кыргызской Республики «О банковской тайне» и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Банковской тайной считаются сведения: о счетах и вкладах клиента; об операциях (сделках), совершенных по поручению клиента или в его пользу; о самом клиенте, которые стали известны банку в процессе отношений между банком и клиентом.

Помимо Национального Банка, банки предоставляют информацию: следственным органам, с санкции прокурора; судам – на основании определения суда; представителям физического лица – на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Многие коммерческие банки, осуществляющие свою деятельность в Кыргызской Республике, включая иные финансово-кредитные учреждения, представляют кредитную информацию о заемщиках для формирования и ведения кредитного регистра в Объединение юридических лиц «Ассоциация финансово-кредитных учреждений «Кредитно-Информационное Бюро «Ишеним».

Меры по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики контролю за сделками и операциями с денежными средствами или иным имуществом подлежат сделка или операция с денежными средствами или иным имуществом либо несколько взаимосвязанных сделок или операций, если сумма, на которую они совершаются, равна или превышает 1 млн сомов (или эквивалент в иностранной валюте, что на январь 2013 года составляет более 20 тыс. долларов США) и относятся к:

- внутренней и внешней сделке и операции, осуществляемой банками и иными финансово-кредитными учреждениями;
- сделке или операции, в случае если хотя бы одной из сторон является лицо, имеющее регистрацию, место жительства или место нахождения в оффшорной юрисдикции;
- иным операциям и сделкам:
 - покупка или продажа наличной иностранной валюты,
 - приобретение физическим лицом ценных бумаг за наличный расчет,
 - обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства,
 - внесение физическим лицом в уставный капитал организации денежных средств в наличной форме,

- движение денежных средств благотворительных, общественных организаций и учреждений, фондов;
- иным сделками с движимым и недвижимым имуществом:
 - помещение ценных бумаг, драгоценных металлов, драгоценных камней или иных ценностей в ломбард,
 - выплата физическим лицом страхового взноса или получение от него страховой премии по страхованию жизни и иным видам накопительного страхования и пенсионного обеспечения,
 - сделка с недвижимым имуществом, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 4,5 млн сомов,
 - сделка с движимым имуществом,
 - получение или предоставление имущества по договору финансовой аренды (лизинга),
 - выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от игры в лотерею, тотализатора (взаимного пари) или от других, основанных на риске, игр;
- переводам денежных средств:
 - осуществляемым не финансово-кредитными организациями по поручению клиента,
 - по системам, позволяющим осуществлять такие операции без открытия счета, и их получение.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен обязательный контроль за сделками и операциями, если хотя бы одной из ее сторон является лицо, в отношении которого имеются сведения об участии в террористической деятельности (финансировании терроризма), а также за подозрительными сделками и операциями, то есть не имеющими ясной экономической или очевидной законной цели и не характерными для деятельности данного юридического или физического лица.

Предоставление информации

Субъектами предоставления информации об указанных выше сделках и операциях являются банки, финансово-кредитные учреждения, обменные бюро, ломбарды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, товарные биржи, страховые организации, лизинговые компании, игорные заведения, организаторы лотерей, организации, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое и/или движимое имущество, автомобильная инспекция, организации, осуществляющие проведение расчетов, риэлторы и торговцы драгоценными металлами и/или камнями.

Вся информация о подозрительных сделках или операциях не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения сделки или операции, передается субъектами в службу финансовой разведки, которая, в свою очередь, вправе предоставить данные сведения органам следствия и суду. Законодательство исключает ответственность субъектов за предоставление информации при оказании своих услуг клиентам. Более того, им запрещено разглашать факт передачи информации Службе финансовой разведки Кыргызской Республики.

Страхование депозитов

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)» создан Фонд защиты депозитов, который управляется Агентством по защите депозитов.

При наступлении гарантийного случая каждому вкладчику выплачивается компенсация не более 100 тыс. сомов (что на январь 2013 года составляет около 2 000 долларов США) в совокупности, включая проценты по депозитам.

Под гарантийным случаем понимаются обстоятельства, при которых депозит не был выплачен банком вследствие ликвидации или банкротства банка. Законом также предусмотрена категория депозитов, не подлежащих защите, например, депозиты инсайдеров и аффилированных лиц банка; депозиты лиц, размещенных по доверенности юридического лица; депозиты, внесенные в связи с финансированием терроризма или «отмыванием» доходов, полученных преступным путем, и др.

Банковские услуги

В Кыргызской Республике, согласно данным Национального банка на 30 ноября 2013 года, зарегистрированы 24 коммерческих банка, в том числе с иностранным и государственным участием, и филиал одного иностранного банка. Кроме того, действуют представительства трех иностранных банков.

На 30 июня 2013 года банковским сектором в целом получена чистая прибыль в размере 1 130,2 млн сомов.

По состоянию на 30 июня 2013 года общая депозитная база банковского сектора составила 53,0 млрд сомов, увеличившись с начала года на 10,2 процента, в том числе:

- депозиты юридических лиц составили 22,8 млрд сомов, прирост с начала года на 12,6 %;
- депозиты физических лиц составили 24,3 млрд сомов, прирост с начала года на 16,9 %;
- депозиты органов власти составили 3,2 млрд сомов, снизившись с начала года на 33,7 %;
- депозиты нерезидентов составили 2,6 млрд сомов, возросли с начала года на 19,9 %.

Кредитный портфель действующих коммерческих банков КР за январь– июнь 2013 года увеличился на 17,08%, составив 46,9 млрд сомов.

Тарифы за расчетно-кассовые операции (открытие счета, выдача наличных денежных средств со счета, безналичные переводы, денежные переводы без открытия счетов) каждый банк устанавливает самостоятельно.

Развивается сектор безналичных платежей. Так, объем безналичных платежей по grossовым платежам увеличился на 31 %, по клиринговым платежам – на 14 %.

Банки Кыргызстана проводят операции с платежными картами MasterCard, Diners Club, Visa, дорожными чеками American Express, Visa, Thomas Cook, CitiCorp, (CUP) ChinaUnion Pay⁷⁰ и именными чеками.

Банки принимают депозиты юридических и физических лиц до востребования и срочные депозиты на срок от 0 и свыше 12 месяцев под проценты – от 0 до 16 %.

Банки предоставляют кредиты на срок от 5 до 10 лет, под годовые проценты от 12 до 38 % как в национальной, так и в иностранной валюте.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2013», Кыргызская Республика занимает 12 место в рейтинге 189 стран мира по уровню реализации и защищенности прав кредиторов и заемщиков, доступности кредитной информации и эффективности законов о залоге и о банкротстве для поощрения кредитования.⁷¹

70 http://www.knews.kg/pr_articles/35723_tseremoniya_zapuska_ekvayringa_kart_Union_Pay_Int_/

71 <http://www.doingbusiness.org/rankings>

Исламские принципы финансирования в Кыргызстане

Одним из основополагающих принципов ислама является запрет на участие в операциях, связанных с взиманием и выплатой процента. Поэтому банки, работающие по исламским принципам финансирования, вместо кредита выдают беспроцентные займы на развитие бизнеса. Основная схема работы по подобным операциям заключается во вхождении банка в долю финансируемых им или вновь создаваемых предприятий, участвуя как в прибылях, так и в убытках бизнес-проекта.

В мае 2006 года между Кыргызской Республикой, Исламским Банком Развития и ЗАО «ЭкоИсламикБанк» был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внедрения исламских принципов банковского дела и финансирования в Кыргызской Республике. Стороны данного Меморандума обязались провести поэтапное внедрение исламских принципов банковского дела и финансирования в банковскую систему Кыргызской Республики в качестве альтернативы существующим традиционным принципам финансирования.

ЗАО «ЭкоИсламикБанк» в целях реализации очередного этапа пилотного проекта, регламентированного вышеназванным Меморандумом, продолжает проводить необходимые мероприятия для завершения трансформации в исламский банк.

2 июля 2009 г. вступили в силу поправки в Законы Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» и «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике», которые направлены на обеспечение равных условий для всех участников банковского сектора, а также на создание условий для продвижения исламского банковского дела в Кыргызской Республике.

В 2013 году ЗАО МФК «Финансовая Группа Компаньон» в городе Ош также начала внедрять исламское финансирование в Кыргызской Республике.

Операции с оффшорными зонами

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики банкам Кыргызской Республики запрещено устанавливать прямые корреспондентские отношения с банками, их аффилированными лицами и банками-оболочками, зарегистрированными в следующих оффшорных зонах:

- Ангилья (Великобритания);
- Антигуа и Барбуда;
- Аруба;
- Барбадос;
- Белиз;
- Бермудские Острова (Великобритания);
- Виргинские Острова (Великобритания);
- Гибралтар (Великобритания);
- Бахрейн;
- Гренада;
- Доминиканская Республика;

- Андорра;
- Лихтенштейн;
- Ливан;
- Макао (Китай);
- Мальдивы;
- Монако;
- Монтсеррат (Великобритания);
- Западное Самоа;
- Антильские Острова (Нидерланды);
- Ниуэ (Новая Зеландия);
- Остров Лабуан (Малайзия);
- Каймановы Острова;
- Острова Кука (Новая Зеландия);
- Острова Теркс и Кайкос (Великобритания);
- Вануату;
- Коста-Рика;
- Либерия;
- Маврикий;
- Мальта;
- Маршалловы Острова;
- Науру;
- Палау (Белау);
- Панама;
- Сейшельские Острова;
- Сан-Марино;
- Сент-Винсент и Гренадины;
- Сент-Люсия;
- Багамские Острова;
- Сент-Китс и Невис;
- Черногория.

Компаниям, зарегистрированным в вышеуказанных государствах и территориях, запрещено быть учредителем или акционером банка-резидента Кыргызской Республики.

Перспективы развития

В Кыргызской Республике планируется создать Государственный банк развития, основной целью которого будет финансирование приоритетных и стратегически важных проектов, финансовых институтов, обеспечивающих качественный рост экономики.

10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Законодательство о труде

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые правоотношения, является Трудовой кодекс Кыргызской Республики.

Межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

Трудовой договор

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять работу по определенной профессии (специальности), квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. На основании заключенного трудового договора, прием работника на работу в 3-дневный срок оформляется приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При этом фактическое допущение работника к работе не освобождает работодателя от обязанности оформить с ним письменный трудовой договор.

Трудовые договоры заключаются на неопределенный и определенный срок (не более 5 лет – срочный трудовой договор), если иной срок не установлен законами Кыргызской Республики.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, если законодательством Кыргызской Республики не установлено иное.

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае, если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При этом запрещается необоснованное заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления работнику прав и гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики.

Испытательный срок

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Условие об испытании должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Срок испытания не может превышать 3 месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организации – 6 месяцев, если иное не установлено законом Кыргызской Республики. Испытательный срок не может быть продлен, даже если работник согласен.

Если результаты испытания неудовлетворительны, то работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме за 3 дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание.

Если в период испытания работник придет к выводу, что данная работа не является для него подходящей, то работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за 3 дня без объяснения причин.

Если до истечения испытательного срока работодатель не принял решения о расторжении трудового договора, то работник считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается на общих основаниях.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе (например, для тех, кто сдал кровь (донорскую), 1 день может не выходить на работу).

Перевод на другую работу

Перевод на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя, то есть изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора, а равно перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Запрещается перевод работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Прекращение трудового договора

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень оснований прекращения трудового договора. Прекращение трудового договора оформляется также приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Рабочее время и время отдыха

Рабочим считается время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы либо условиями трудового договора, должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

Рабочее время подразделяется на:

- нормальное рабочее время;
- сокращенное рабочее время;
- неполное рабочее время.

Нормальное рабочее время не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. В трудовых договорах по согласованию сторон может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени.

Сокращенное рабочее время по продолжительности меньше, чем нормальное. Сокращенное рабочее время устанавливается для следующих категорий работников:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников, занятых на тяжелых физических работах, работах с вредными или опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для работников, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья I и II групп инвалидности, – не более 36 часов в неделю и оплачивается как за полное рабочее время.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению сторон и оплачивается пропорционально отработанному времени. В Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, с которыми работодатель обязан устанавливать неполную рабочую неделю или неполный рабочий день по их просьбе.

Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: 7 часов – при недельной норме 40 часов, 6 часов – при недельной норме 36 часов и 4 часа – при недельной норме 24 часа. Накануне праздников и в ночное время рабочее время уменьшается на 1 час.

Оплата труда

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Заработная плата – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера (например, премии). С правовой точки зрения, понятие заработная плата более точное, чем оплата труда, потому что именно с ним связана категория работника.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах). Запрещается оплата труда в форме долговых обязательств, расписок, продовольственных или промтоварных карточек и иных подобных заменителей денежных средств.

Минимальный размер оплаты труда

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) – гарантируемый размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством за неквалифицированный труд одновременно на всей территории Кыргызской Республики и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики на 2013 год минимальная заработная плата в Кыргызской Республике установлена в размере 840 сомов (что на апрель 2013 года составляет примерно 17,34 долларов США).

Месячная оплата труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные компенсационные и социальные выплаты.

Порядок и сроки выплаты заработной платы

Сроки выплаты заработной платы устанавливаются коллективным договором или локальными нормативными актами организации. Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц.

При выплате заработной платы работодатель обязан письменно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающихся ему за данный период, размерах и основаниях произведенных удержаний, денежной суммы, причитающейся к получению.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается законом или трудовым договором. Например, по доверенности.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы осуществляется накануне этого дня. А оплата отпуска производится не позднее, чем за 3 дня до его начала.

При нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска и других выплат работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,15 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

При нарушении работодателем срока выплаты расчета при увольнении работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,5 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

Размеры доплат за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником, но не могут быть ниже 30 % ставки (оклада) по совмещаемой работе.

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере, но не ниже чем в полуторном размере.

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором.

Работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере.

Время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки (оклада). Время простоя по вине работника не оплачивается.

Разрешение трудовых споров

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики. Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом или иными законами Кыргызской Республики. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от ответственности.

Индивидуальные трудовые споры, то есть неурегулированные разногласия между работодателем и работником, рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, создаваемым в организациях, уполномоченным государственным органом в области инспекции труда и судами Кыргызской Республики.

Ответственность работодателя

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим, как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем.

Трудовая деятельность иностранных граждан

На иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, распространяется действие Трудового кодекса Кыргызской Республики, иных законов

и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, содержащих нормы трудового права, если иное не установлено законами или международным договором Кыргызской Республики.

На работников организаций, расположенных на территории Кыргызской Республики, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица (в том числе дочерние организации транснациональных корпораций), распространяются законы и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, содержащие нормы трудового права, если иное не предусмотрено законами или международным договором Кыргызской Республики.

Права иностранного работника

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при наличии соответствующего документа о профессиональном образовании или опыта работы с подтверждающими документами.

Разрешение на работу

Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, и осуществление трудовой или предпринимательской деятельности иностранным гражданином в Кыргызской Республике производится на основании разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешения на работу, соответственно выдаваемого Министерством труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики.

Иностранному гражданину, временно пребывающему с целью осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, выдается разрешение на работу при условии внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.

Порядок внесения работодателем средств, необходимых для обеспечения выезда иностранных работников из Кыргызской Республики, и порядок возврата таких средств работодателю устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. Уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу является Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики.

За выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу взимается плата для обеспечения возмещения уполномоченному государственному органу в области миграции затрат, связанных с организацией выдачи указанных разрешений. Стоимость разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Ежегодно, за 4 месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда Правительством Кыргызской Республики утверждает квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике. Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009», Кыргызская Республика занимает 81 место среди 181 страны мира по уровню трудностей, с которыми сталкиваются работодатели при приеме и увольнении работников. В связи с этим в 2008 году Правительством Кыргызской Республики было принято решение разработать рекомендации и план действий по улучшению индикатора найма и увольнения работников международного рейтинга Кыргызстана по отчету Всемирного банка «Doing Business». Правительство в данное время ведет работу по внесению изменений и дополнений в трудовое законодательство в целях сбалансирования трудовых правоотношений между работником и работодателем.

11. НЕДВИЖИМОСТЬ

Законодательство о недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики⁷² определяет, что к недвижимости относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без ущерба, несоразмерного их назначению, невозможно.

Права и обременения на недвижимость, а также сделки с ней подлежат обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»⁷³. Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательной регистрации подлежат:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;
- права, возникающие из ипотеки или залога;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок 3 года и более;
- сервитуты;
- ограничения прав по проектированию, строительству и пользованию отдельной единицей недвижимого имущества, кроме ограничений, которые распространяются на недвижимое имущество в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Кыргызской Республики;
- права, вытекающие из решений суда;
- права природопользования, перечень которых устанавливается законодательством Кыргызской Республики;
- права, возникающие при легализации имущества.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2013», Кыргызская Республика занимает 6 место среди 189 стран мира по оценке количества ступеней процедуры регистрации собственности, а также времени и стоимости их прохождения⁷⁴.

Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой:

- право на доступ к существующим на момент открытия регистрационного органа линиям электропередач, телефонным и телеграфным линиям и столбам, трубопроводам, геодезическим пунктам и другие права, обусловленные общественными нуждами;
- права супругов, детей и других иждивенцев, установленные законодательством Кыргызской Республики, если даже эти права не были зарегистрированы самостоятельно;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом, установленное законодательством Кыргызской Республики;
- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;

⁷² Статья 24 Гражданского кодекса Кыргызской Республики (с последними изменениями от 3 августа 2013 года).

⁷³ Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года (с последними изменениями от 9 июля 2013 года).

⁷⁴ <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>

- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды), определенные законодательством Кыргызской Республики.

Земельные правоотношения

Основопологающим нормативным актом, регулирующим земельные правоотношения в Кыргызской Республике, является Земельный кодекс Кыргызской Республики⁷⁵. В соответствии с кодексом земельный фонд в Кыргызской Республике делится на:

- земли сельскохозяйственного назначения, в состав которых, в свою очередь, входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса;
- земли Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых.

Перевод (трансформация) земель из одной категории в другую предусмотрен Земельным кодексом Кыргызской Республики, а также Положением о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой⁷⁶.

Получение права на земельный участок

Земельное законодательство предусматривает 2 варианта получения прав на земельный участок:

- передача права на земельный участок (т.е. отчуждение собственником или землепользователем права на земельный участок или передача его во временное пользование другому лицу путем совершения гражданско-правовых сделок);
- предоставление уполномоченным государственным органом в собственность или в пользование лицам земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

23 сентября 2011 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 571 было утверждено «Типовое положение о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности».

Предоставление прав на земельные участки будет осуществляться на торгах, проводимых в форме аукциона или конкурса, либо путем прямых продаж. В этих целях создается комиссия по предоставлению прав на земельные участки.

⁷⁵ Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года (с последними изменениями от 15 ноября 2013 года).

⁷⁶ Закон Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков» от 15 июля 2013 года.

Путем прямых продаж права пользования предоставляются в случаях, если:

- а) на земельном участке, ранее предоставленном в срочное (временное) пользование, расположены здания и сооружения, в том числе объекты, незавершенные строительством, принадлежащие этим лицам на правах собственности;
- б) земельный участок дважды в установленном порядке выставлялся на открытые торги и не был предоставлен в аренду;
- в) земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, для строительства входной группы к указанным объектам, осуществления благоустройства либо строительства пристройки с целью расширения площади существующего объекта при условии, что указанный земельный участок не может быть сформирован в качестве самостоятельной единицы недвижимости и предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений;
- г) земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, либо располагается вблизи указанных зданий и сооружений и требуется для организации парковочных мест в целях их обслуживания, когда предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений.

На основании протокола о результатах торгов и прямых продаж заключается договор купли-продажи либо аренды земельного участка.

Договор подлежит государственной регистрации в местном регистрационном органе и не требует обязательного нотариального удостоверения.

Продажа земельных участков производится мэрией города Бишкек. Для организации продажи прав собственности на земельные участки создана Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкек, которая является организатором продажи. В пределах предоставленной компетенции комиссия определяет перечень земельных участков, права собственности на которые возможны для продажи.

Первичная предварительная стоимость, по которой возможно выкупить земельный участок, определяется в ходе переговоров комиссии по выкупу земельных участков с заявителем, с учетом предложений последнего. Окончательная оценка земельного участка производится независимыми оценщиками на основании предоставленных материалов по земельным участкам.

Жилой фонд

Граждане, а также юридические лица вправе иметь в частной собственности жилые помещения. Количество жилых помещений, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, не ограничивается⁷⁷.

⁷⁷ Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 9 июля 2013 года (с последними изменениями от 1 августа 1995 года).

Получение права на приобретение объектов жилого фонда

Основаниями возникновения жилищных прав и обязанностей являются:

- 1) акты государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) договоры и иные сделки, предусмотренные законодательством;
- 3) судебные акты;
- 4) акты компетентных органов юридических лиц о реорганизации юридического лица;
- 5) членство в жилищно-строительных кооперативах;
- 6) иные основания, предусмотренные законодательством.

Права на жилые помещения возникают с момента государственной регистрации этих прав в порядке, установленном законодательством.

Ранее для приобретения в собственность объектов, отнесенных к жилому фонду в Кыргызской Республике, иностранное юридическое или физическое лицо должно было получить разрешение на покупку, обмен или получение в дар. Разрешение выдавалось специальной межведомственной комиссией⁷⁸. В связи с принятием Постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 ноября 2013 года № 643 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 15 февраля 2011 года № 49 и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики» указанное ограничение было снято.

Рекреационная зона

Согласно законодательству Кыргызской Республики⁷⁹, объекты рекреации (т.е. объекты отдыха, оздоровления и туризма) могут находиться в государственной собственности Кыргызской Республики, а также частной собственности граждан и юридических лиц Кыргызской Республики местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

Ограничения для иностранных граждан по владению недвижимостью

Законодательство Кыргызской Республики не ограничивает права иностранных юридических или физических лиц в плане приобретения зданий и сооружения, относящихся к нежилому фонду.

Иностранным лицам предоставление и передача в собственность объектов рекреации, инфраструктуры туризма не допускаются. Иностранным лицам могут предоставляться на правах срочного пользования объекты рекреации и инфраструктуры туризма Правительством Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сроком не более 49 лет.

Законодательство устанавливает ряд ограничений для иностранных лиц при приобретении ими прав на землю в Кыргызской Республике. Иностранным лицом признается лицо, отвечающее одной из следующих характеристик:

⁷⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 1999 года № 82 (с последними изменениями от 13 декабря 2007 года).

⁷⁹ Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года (с последними изменениями от 19 октября 2013 года).

- лицо должно являться иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- иностранное юридическое лицо – это юридическое лицо, которое обладает одним из нижеперечисленных признаков:
 - создано и зарегистрировано в соответствии с законодательством иностранного государства;
 - принадлежит полностью одному или более иностранным физическим или юридическим лицам;
 - контролируется или управляется одним или более иностранными физическими или юридическими лицами посредством письменного контракта, права реализовать большинство голосующих акций, права назначать большинство членов исполнительного или наблюдательного органа;
 - зарегистрировано в Кыргызской Республике и имеет не менее 20 % уставного капитала, принадлежащего иностранным гражданам, лицам без гражданства или юридическим лицам, упомянутым в настоящем пункте;
 - создано на основе межгосударственного договора или соглашения.

Права иностранных лиц на земельные участки ограничиваются следующим образом:

- предоставление сельскохозяйственных угодий в собственность или пользование иностранным лицам не допускается⁸⁰;
- предоставление и передача земельных участков (любых категорий) в собственность иностранным лицам не допускается, за исключением передачи в собственность в случае земельных участков в черте населенного пункта (городов, поселков, сельских населенных пунктов), которые могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования или передаваться в собственность в случае обращения взыскания по ипотечному кредиту в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О залоге». Кроме того, иностранные банки и специализированные финансово-кредитные учреждения имеют право собственности на земли сельскохозяйственного назначения в течение трех лет в случаях обращения взыскания на земельный участок сельскохозяйственного назначения⁸¹;
- Иностранным лицам земельные участки вне населенных пунктов, за исключением сельскохозяйственных угодий и земель, предоставляемых для пользования недрами, могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования Правительством Кыргызской Республики. В остальных случаях земли вне населенных пунктов иностранным лицам предоставляются, передаются, переходят в порядке универсального правопреемства в срочное (временное) пользование или без такового в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация) во временное (до 50 лет) пользование;
- если же иностранное лицо приобрело право собственности на земельный участок в порядке универсального правопреемства (наследование или реорганизация), то оно обязано произвести отчуждение гражданину или юридическому лицу Кыргызской Республики земельного участка в течение года с даты приобретения права на земельный участок.

В целом, законодательство Кыргызской Республики предусматривает, что если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось недвижимое имущество, которое в силу закона не может ему принадлежать, это недвижимое имущество должно быть отчуждено собственником в течение 1 года с момента возникновения права собственности на него, если законом не установлен иной срок.

80 Статья 7 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года (с последними изменениями от 22 июля 2011 года).

81 Статья 5 Земельного кодекса Кыргызской Республики.

В случаях, когда недвижимое имущество не отчуждено собственником в течение 1 года, то с учетом его характера и назначения, по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, оно подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной от продажи суммы, либо передаче в государственную или коммунальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости недвижимости, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики четко не регламентирует процедуру отказа от прав на недвижимое имущество с одновременным определением собственника. Право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и утрате права собственности на имущество, в иных предусмотренных законом случаях. Физическое или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Однако отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом⁸².

Собственник, добровольно отказывающийся от права собственности или иных прав на недвижимое имущество, может обратиться в уполномоченный орган по регистрации прав на недвижимое имущество лично с письменным заявлением об отказе от права собственности или иных прав на недвижимое имущество. В этом случае в документах, в которых ведется запись о правах на недвижимость, вносится информация об отказе собственника от права собственности или иных прав⁸³.

82 Часть 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

83 Правила государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2011 года № 49 (с последними изменениями от 28 ноября 2013 года).

12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности (ИС) в Кыргызской Республике составляют национальное законодательство и международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Основными законами в области интеллектуальной собственности являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Патентный закон⁸⁴, Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах», Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных» и другие законодательные и подзаконные акты.

Кыргызская Республика является участницей международных договоров в области ИС. Наиболее важные из них: Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Договор о патентной кооперации, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков и Протокол к нему. Кроме того, с декабря 1998 года Кыргызская Республика – участница Всемирной Торговой Организации (ВТО). При разработке законодательства в области интеллектуальной собственности учитывались требования Соглашения о торговых аспектах прав ИС в рамках ВТО.

Промышленная собственность

Правовая охрана промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров) предоставляется на основе регистрации.

Право на изобретение, полезную модель и промышленный образец охраняется патентом, который удостоверяет приоритет, авторство и исключительное право владельца документа на данные объекты промышленной собственности. При регистрации товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара выдается свидетельство, которое соответственно предоставляет владельцу знака исключительное право пользоваться и распоряжаться им, а владельцу свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара – право пользоваться зарегистрированным наименованием.

Регистрацией этих объектов в Кыргызской Республике занимается уполномоченный государственный орган – Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент)⁸⁵.

84 Закон Кыргызской Республики «Патентный закон» от 14 января 1998 года (с последними изменениями от 25 января 2013 года).

85 Официальный сайт Кыргызпатента: <http://www.kyrgyzpatent.kg>

Изобретения, полезные модели и промышленные образцы

Изобретение охраняется, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Патент на изобретение действует в течение 20 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на изобретение, относящееся к фармацевтике, может быть продлен по ходатайству владельца, но не более чем на 5 лет.

Полезная модель охраняется, если она является новой и промышленно применимой. Патент на полезную модель действует в течение 5 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на полезную модель продлевается по ходатайству владельца, но не более чем на 3 года.

Промышленный образец охраняется, если он является новым и оригинальным. Патент на промышленный образец действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на промышленный образец продлевается по ходатайству владельца патента, но не более чем на 5 лет.

Товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров

В качестве товарного знака и знака обслуживания могут быть зарегистрированы обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц. В качестве товарного знака могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации⁸⁶. Лицо, заявляющее на регистрацию в Кыргызпатент товарный знак, до этого может не использовать его в отношении товаров и услуг, указанных в заявке. В национальном законодательстве Кыргызской Республики нет требования о подтверждении предварительного использования или предоставлении декларации о намерении использовать товарный знак при подаче заявки на регистрацию.

Товары и услуги классифицируются в соответствии с десятой редакцией Международной Классификации Товаров и Услуг, утвержденной Ницким соглашением о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков.

На зарегистрированный товарный знак выдается свидетельство. Срок действия регистрации товарного знака до 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия регистрации может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года его действия, каждый раз на 10 лет.

Наименованием места происхождения товара признается название географического объекта (страны, населенного пункта, местности), используемое для обозначения товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями или людскими факторами либо природными условиями и людскими факторами одновременно. В качестве охранного документа на зарегистрированные наименования места происхождения товаров выдается свидетельство. Срок действия свидетельства до истечения 10 лет и продлевается каждый раз на 10 лет.

⁸⁶ Часть 3, статья 2 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года (с последними изменениями от 27 февраля 2003 года).

Авторское право

Законодательством Кыргызской Республики охраняются произведения науки, литературы и искусства (авторское право), фонограммы исполнений, передач, организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). Охрана предоставляется без регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти.

Авторское право распространяется на программы для ЭВМ и базы данных, как выпущенные, так и не выпущенные в свет, представленные в объективной форме, независимо от их материального носителя, назначения и достоинства. Правовая охрана распространяется на все виды программ, на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

Автор для свидетельства личных неимущественных прав на необнародованное произведение, а также правообладатель для подтверждения обладания исключительными имущественными правами на произведение в любое время в течение срока охраны авторского права вправе зарегистрировать их в официальных реестрах Кыргызпатента, о чем выдается свидетельство установленного образца.

Представительство

Иностранные лица либо их патентные поверенные ведут дела, связанные с охраной ИС, через патентных поверенных, зарегистрированных в Кыргызпатенте⁸⁷. Резиденты тех стран, у которых имеется двустороннее соглашение с Кыргызской Республикой о предоставлении взаимной упрощенной процедуры по действиям с объектами ИС, могут вести дела, связанные с получением патента, регистрацией товарного знака и другими действиями самостоятельно или через своих национальных поверенных, не зарегистрированных в Кыргызской Республике. В рамках таких соглашений физические и юридические лица иностранного государства пользуются на территории Кыргызской Республики теми же правами и преимуществами, которые предоставлены в настоящее время кыргызским физическим и юридическим лицам. У Кыргызской Республики имеется восемь подобных соглашений с другими странами⁸⁸.

Защита прав интеллектуальной собственности

Таможенные органы Кыргызской Республики осуществляют защиту прав на объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки и наименования места происхождения товара. Для этого по заявлению правообладателя или его представителя объекты ИС вносятся в реестр охраняемых объектов интеллектуальной собственности сроком до двух лет при условии уплаты соответствующего сбора. Если при осуществлении таможенных действий в отношении товаров, содержащих объекты ИС, обнаруживаются признаки контрафактности, указанные товары подлежат помещению на склад временного хранения, и выпуск таких товаров приостанавливается на 10 рабочих дней с возможностью продления на такой же срок. В течение этого срока правообладатель или его представитель должен предоставить в таможенные органы документы, свидетельствующие о возбуждении судебного процесса по восстановлению законных прав и интересов в отношении приостановленных товаров.

87 Часть , статья 6 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года (с последними изменениями от 27 февраля 2003 года).

88 Кыргызстан имеет двусторонние соглашения о сотрудничестве в области интеллектуальной собственности с Казахстаном (от 08.04.1997 г.), Белоруссией (от 27.11.2006 г., вступило в силу 22.09.2007 г.), Арменией (от 21.04.1997 г.), Турцией (от 13.10.1998 г.), Азербайджаном (от 23.04.1997 г.), Узбекистаном (от 24.12.1996 г.), Россией (от 13.10.1995 г.), КНР (от 09.06.2006 г.).

Правообладатель охраняемого объекта ИС может подать заявление в государственный антимонопольный орган о пресечении недобросовестной конкуренции. Решение (предписание) данного органа подлежит исполнению на всей территории Кыргызской Республики в полном объеме и в установленные сроки. В случае несогласия с решением (предписанием) государственного антимонопольного органа его можно обжаловать в суде⁸⁹.

Законодательство Кыргызской Республики за нарушение прав правообладателя объектов ИС предусматривает гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Кодекс об административной ответственности предусматривает наказания за совершение правонарушений, посягающих на ИС, в виде наложения административного штрафа. Компетентным органом, рассматривающим административные правонарушения в данной области, является суд.

Уголовная ответственность за нарушение прав интеллектуальной собственности установлена Уголовным кодексом Кыргызской Республики. К примеру, виновное лицо за нарушение авторских прав наказывается вплоть до лишения свободы.

По общему правилу, защита прав интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке. Реализуется в рамках общего (искового) порядка. Данные споры относятся к компетенции судов.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 15 освидетельствованных патентных поверенных⁹⁰.

89 Статья 20 Закона КР «О конкуренции».

90 По данным сайта Кыргызпатента: <http://patent.kg/index.php/ru/attorneys.html>

13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Законодательство

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики представлено Законом Кыргызской Республики «О конкуренции», Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях», а также Законом Кыргызской Республики «О рекламе» и другими законодательными и подзаконными актами.

Регулирование и контроль деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий осуществляют антимонопольный орган и отраслевые органы государственного регулирования Кыргызской Республики в пределах полномочий. В качестве государственного органа, уполномоченного реализовывать единую государственную политику в области защиты и развития конкуренции, государственного регулирования и контроля в сферах деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и осуществляющего регулирование топливно-энергетического комплекса, является Государственное агентство анти-монопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

Недобросовестная конкуренция

Под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики проводит политику по недопущению на рынке недобросовестной конкуренции путем контроля за деятельностью субъектов рынка. В рамках своих полномочий государственный антимонопольный орган:

- проводит анализ состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров и услуг (работ);
- осуществляет защиту прав хозяйствующих субъектов и граждан от проявления монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, актов и действий (бездействий) государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на ограничение конкуренции;
- готовит заключения по проектам нормативных правовых актов, касающихся защиты и развития конкурентной среды;
- согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы);
- рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, по несоблюдению антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе;
- и др.

Перечень действий, запрещенных в рамках недобросовестной конкуренции:

- самовольное копирование товара другого хозяйствующего субъекта, а также формы его упаковки и внешнего оформления, за исключением тех товаров, внешний вид которых обусловлен их технической функцией;
- прямое воссоздание продукции другого хозяйствующего субъекта путем нарушения его патентного права;
- незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, фирменного наименования, способное привести к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;
- распространение ложных и искаженных сведений о деловом авторитете и финансовом состоянии другого хозяйствующего субъекта, способных причинить убытки либо нанести ущерб его деловой репутации;
- изготовление, продажа и иное введение продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации участников гражданского оборота товаров, работ и услуг (неправомерное использование);
- разглашение в искаженном виде данных о научно-технических и производственных возможностях конкурента;
- преднамеренное нарушение, срыв и прекращение незаконными средствами деловых отношений конкурента;
- оказание воздействия незаконными средствами на работников конкурента с целью склонения их к невыполнению своих служебных обязанностей;
- незаконное получение, использование и разглашение сведений о научно-технической, производственной или торговой деятельности хозяйствующего субъекта, в том числе его коммерческой тайны;
- соглашения (согласованные действия), ограничивающие конкуренцию;
- оказание воздействия незаконными средствами на принятие и исполнение хозяйственных решений конкурента с целью получения необоснованного превосходства над ним;
- необоснованные призывы (обращения) к другим субъектам рынка с целью расторжения деловых связей конкурента или воспрепятствования установлению таких связей;
- распространение любых сведений, которые могут ввести потребителей в заблуждение относительно происхождения, способа изготовления, пригодности к использованию, качества и других свойств товара хозяйствующего субъекта, личности предпринимателя или характеристики его хозяйственной деятельности;
- снабжение товара несоответствующим отличительным знаком с целью введения потребителя в заблуждение относительно потребительских и других важных свойств товара;
- сокрытие несоответствия товара своему назначению или предъявляемым к нему требованиям;
- преднамеренное осуществление массовой продажи определенного вида товара на соответствующем рынке с целью манипулирования ценами, в случаях, когда это направлено на ограничение конкуренции или затрагивает интересы потребителей.

Перечень действий, запрещенных хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, которые могут повлиять на ограничение конкуренции и/или ущемление интересов других хозяйствующих объектов или граждан:

- создание препятствий доступу на рынок других хозяйствующих субъектов;
- изъятие товаров из обращения, целью или результатом которого является создание и (или) поддержание дефицита на рынке либо повышение цен;

- навязывание контрагенту условий договора, не выгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования передачи финансовых средств, иного имущества, имущественных прав, рабочей силы контрагента и др.);
- включение в договор дискриминирующих или привилегированных условий, которые ставят контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами;
- навязывание контрагенту (потребителю) условий, обязывающих заключить договор только с определенным производителем или покупателем;
- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент или потребитель не заинтересован;
- нарушение порядка ценообразования, в том числе установление, поддержание монопольно высоких (низких) цен;
- экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
- необоснованный отказ от выполнения условий договора, не связанный с форс-мажорными обстоятельствами;
- экономически или технологически необоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
- сговор в целях ограничения конкуренции, доказательством которого может служить экономический анализ ситуации;
- создание дискриминационных или исключительных условий;
- экономически, технологически и иным образом необоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.

Антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию

Перечень действий, запрещающих хозяйствующим субъектам, конкурирующим хозяйствующим субъектам заключение антиконкурентных соглашений, ограничивающих конкуренцию:

- установление (поддержание) цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- повышение, понижение или поддержание цен на одном уровне на рынке;
- раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров, по видам предоставляемых услуг либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков);
- ограничение доступа на рынок или устранение с него других хозяйствующих субъектов в качестве продавцов определенных товаров или их покупателей (заказчиков);
- согласование объемов производства с целью искусственного изменения объема предложений;
- необоснованный отказ от заключения договора с определенными продавцами или покупателями (заказчиками);
- установление ценовой дискриминации;
- искусственное повышение (понижение) цен на товары, приводящее к ограничению конкуренции;

- необоснованное сокращение или прекращение поставки товаров по необъективным причинам;
- установление типовых условий договоров, которые ставят потребителей в невыгодное положение либо ограничивают свободу выбора товаров и хозяйствующих субъектов, производящих эти товары, или предусматривают положения, не относящиеся к предмету договора;
- предоставление отдельным хозяйствующим субъектам возможности приобретения значительной доли товара в условиях ограниченного предложения.

Перечень действий, запрещающих неконкурирующим хозяйствующим субъектам антиконкурентные соглашения, ограничивающие конкуренцию:

- навязывание условий, не выгодных для контрагента;
- исключение, обуславливающее приобретение какого-либо товара только у данного продавца, но не у его конкурентов;
- ограничение территории или круга покупателей;
- установление ценовых ограничений на перепродажу товаров, приобретенных у него покупателем;
- запрещающие реализацию товаров, производимых конкурентами.

Исключительные случаи признания антимонопольным органом антиконкурентных соглашений правомерными:

- если хозяйствующий субъект докажет, что положительный эффект превышает негативные последствия от соглашений (согласованных действий);
- если их результатом является или может являться (а) совершенствование производства, реализация товаров или стимулирование технического, экономического прогресса, либо повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке, (б) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

Ответственность

Лица, виновные в нарушении антимонопольного законодательства, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Привлечение к ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Полномочия антимонопольного органа

Государственный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, в частности:

- по развитию и защите конкуренции для эффективного функционирования рынков товаров, работ и услуг (участвует в реализации мер по демополизации монопольных сфер экономики, проводит анализ состояния конкурентной среды, разрабатывает предложения по устранению барьеров для развития конкуренции, согласовывает стоимость разрешительных документов исполнительных органов, рассматривает ходатайства/уведомления хозяйству-

ющих субъектов о слиянии, реорганизации, ликвидации, приобретении акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, принимает решения о принудительном разделении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке и осуществляющих монополистическую деятельность, и др.);

- по осуществлению эффективного государственного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в области антимонопольного, ценового регулирования (обеспечивает баланс интересов потребителей и субъектов естественных и разрешенных монополий, формирует и ведет государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий, устанавливает предельный уровень доминирования хозяйствующих субъектов и др.);
- по защите законных прав потребителей от проявления монополизма и недобросовестной конкуренции (ведет базу данных бесплатных и платных услуг, согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), оказываемые государственными органами, органами местного самоуправления, согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), оказываемые образовательными и медицинскими учреждениями, организациями независимо от форм собственности, и др.);
- по регулированию рекламной деятельности рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей (защищает от недобросовестной конкуренции в области рекламы, предотвращает и пресекает ненадлежащую рекламу, направляет материалы о нарушениях законодательства о рекламе в органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или досрочном аннулировании лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности и др.).

Методы антимонопольного регулирования:

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- установление предельного уровня рентабельности;
- определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) субъектом естественной и разрешенной монополий, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;
- установление величины торговой надбавки.
- установление обязательств для инженерно-технических служб, являющихся субъектами естественных монополий, осуществление развития соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) данным субъектом.

14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности страны и обязательным условием устойчивого развития, основой сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики содержит целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Среди них можно отметить Законы Кыргызской Республики: «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях», «О биосферных территориях в Кыргызской Республике», «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» и другие нормативные правовые акты, которые устанавливают юридическую основу для охраны природы и ее компонентов. Специальные требования экологической безопасности для охраны атмосферного воздуха, водных объектов, объектов животного и растительного мира, почвы и природных ландшафтов, а также при обращении с отходами производства и потребления устанавливаются в Законе «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года.

Кыргызская Республика все активнее вовлекается в деятельность мирового сообщества по сдерживанию глобальных экологических угроз, в том числе в процесс объединения усилий государств. С 2007 года Кыргызская Республика присоединилась к 11 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам к ним⁹¹.

В настоящее время государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования выступает Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики⁹².

В связи с реформой органов исполнительной власти была создана Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, которая является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности⁹³.

91 Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506.

92 Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 123.

93 Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 136.

Экологическая экспертиза

Законодательство Кыргызской Республики обязывает хозяйствующие субъекты проводить экологическую экспертизу проектов, связанных с природопользованием⁹⁴. Данное обязательство введено в целях предотвращения воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду. А также предусмотрена оценка соответствия планируемой деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения о реализации требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике осуществляется два вида экологической экспертизы: *государственная экологическая экспертиза* и *общественная экологическая экспертиза*. Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

Экологическая стандартизация и сертификация

Производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, подлежит экологической стандартизации и сертификации. Перечень такой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Экологический аудит

В целях предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия может проводиться экологический аудит независимыми экспертами для самопроверки предприятия. Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

94 Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года (с последними изменениями от 26 февраля 2007 года).

15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таможенные отношения в Кыргызской Республике регулируются Таможенным кодексом Кыргызской Республики, специальными законами, иными нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики, а также межгосударственными договорами и иными нормами международного права, относящимися к таможенному законодательству.

Органом, осуществляющим таможенное регулирование в Кыргызской Республике, является Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Порядок фактического пересечения таможенной границы в местах ее совпадения с государственной границей Кыргызской Республики регулируется законодательством о государственной границе, а в части не урегулированной – таможенным законодательством Кыргызской Республики.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики и их вывоз с этой территории влечет за собой обязанность лиц, перемещающих товары, поместить товары под один из таможенных режимов, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики, и соблюдать условия этого таможенного режима.

Таможенные режимы

Действующее таможенное законодательство Кыргызской Республики предусматривает 15 таможенных режимов:

- выпуск для свободного обращения;
- реимпорт;
- таможенный склад;
- магазин беспошлинной торговли;
- переработка на таможенной территории;
- переработка под таможенным контролем;
- переработка вне таможенной территории;
- временный ввоз;
- временный вывоз;
- экспорт;
- реэкспорт;
- транзит;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства;
- специальные таможенные режимы.

Правоотношения по установлению и применению таможенного режима в особых экономических зонах определяются законодательством Кыргызской Республики.

Таможенные платежи

В Кыргызской Республике таможенными платежами являются:

- таможенная пошлина, устанавливаемая в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе;
- налог на добавленную стоимость с облагаемого импорта, устанавливаемый в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики;
- акциз с импорта, устанавливаемый в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики;
- сезонные пошлины;
- особые виды пошлин (защитные, антидемпинговые, компенсационные), относящиеся к нетарифным мерам регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- таможенные сборы.

Таможенный контроль

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Объекты таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в отношении:

- товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;
- документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах, представление которых таможенным органам предусмотрено настоящим Таможенным кодексом Кыргызской Республики;
- деятельность лиц, включенных в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере около-таможенных услуг;
- соблюдения установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- исчисления и уплаты таможенных платежей.

Формы таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- осмотр товаров и транспортных средств;
- таможенный досмотр;
- личный досмотр;
- маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики;
- контроль на основе методов аудита;
- таможенный контроль с использованием методов аудита;
- учет товаров.

16. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»⁹⁵ устанавливает правовые основы в области:

- разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции и/или к связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания) производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации;
- разработки, принятия, применения и исполнения на добровольной основе требований к продукции или процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, выполнению работ, оказанию услуг, а также оценки соответствия.

Уполномоченным государственным органом по техническому регулированию является Министерство экономики Кыргызской Республики⁹⁶, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной политики в области технического регулирования. Министерство экономики Кыргызской Республики также обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республики в соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле⁹⁷ и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер⁹⁸.

Технические регламенты принимаются только в целях обеспечения безопасности:

- по защите жизни и здоровья людей;
- по охране окружающей среды;
- по защите жизни и здоровья животных и растений;
- по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции.

Правительством Кыргызской Республики утверждены программы разработки следующих технических регламентов:

- в течение 2012–2013 годов⁹⁹ общие технические регламенты о безопасности бобовых культур и продуктов их переработки, о безопасности орехов и продуктов на их основе, о безопасности процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции растениеводства, о безопасности ветеринарных препаратов и др.

В соответствии с вышеуказанной программой, в 2012 году Правительством Кыргызской Республики¹⁰⁰ приняты общие технические регламенты об электромагнитной совместимости технических средств, о безопасности молока и продуктов его переработки, о безопасности лекарственных средств, изготавливаемых в аптеках, о безопасности безалкогольных напитков и другие.

Разработка и применение технических регламентов приведет к формированию и совершенствованию системы законодательства о техническом регулировании в соответствии с международными нормами и правилами, обеспечит приемлемый уровень безопасности с учетом интересов отраслей и сфер деятельности.

⁹⁵ Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года (с последними изменениями от 14 октября 2011 года № 171).

⁹⁶ Постановление Правительства КР от 29 июня 2005 года № 267 (с последними изменениями от 1 июля 2013 года № 395).

⁹⁷ Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 года.

⁹⁸ Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15 апреля 1994 года.

⁹⁹ Программа разработки технических регламентов на 2012–2013 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2011 года № 714 (с последними изменениями от 28 декабря 2012 года).

¹⁰⁰ Постановления Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 24, от 18 февраля 2013 года № 84, от 26 мая 2012 года № 320, от 5 июля 2012 года № 474.

Стандартизация

К документам по стандартизации, действующим на территории Кыргызской Республики, относятся:

- национальные стандарты Кыргызской Республики;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- международные (региональные) стандарты;
- национальные стандарты других стран;
- стандарты организаций.

Международные (региональные) стандарты и национальные стандарты других стран принимаются в Кыргызской Республике в качестве национальных документов по стандартизации согласно методике, установленной национальным органом по стандартизации – Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

Подтверждение соответствия и государственный надзор за соблюдением обязательных требований

Реализация мероприятий по этим направлениям находится в тесной корреляции с административной реформой, что, в свою очередь, порождает необходимость последовательной подготовки соответствующих решений Правительства Кыргызской Республики.

Правительством Кыргызской Республики¹⁰¹ определены: (i) общий порядок проведения обязательной сертификации продукции, (ii) перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, (iii) порядок принятия декларации о соответствии и ее регистрации, (iv) номенклатура продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии, (v) обязательные технические нормы, устанавливающие показатели безопасности для такой продукции.

Обязательная сертификация проводится для подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, установленным в действующем законодательстве Кыргызской Республики, в целях обеспечения безопасности по защите жизни и здоровья людей, охране окружающей среды.

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, поступающая в обращение на территории Кыргызской Республики. Обязательная сертификация осуществляется в форме сертификации и принятия декларации о соответствии. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу на всей территории Кыргызской Республики.

Принятие и реализация этих документов обеспечивает прозрачность проведения работ по обязательному подтверждению соответствия, предоставляет право выбора производителям (поставщикам) осуществлять обязательное подтверждение соответствия продукции в форме сертификации или декларирования, при вступлении в силу технических регламентов позволит перейти на общепризнанные в мировой практике модульные подходы оценки соответствия продукции.

¹⁰¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 (с последними изменениями от 6 марта 2013 года).

Правительством Кыргызской Республики¹⁰² установлен единый порядок признания результатов обязательного подтверждения соответствия, выданных органами по оценке соответствия стран-экспортеров, на основе многосторонних, двусторонних соглашений или в одностороннем порядке. Кыргызская Республика признает сертификаты соответствия, декларации соответствия и протоколы испытаний, полученные в Азербайджанской Республике, Грузии, Китайской Народной Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан, Республике Туркменистан, Украине, если требования к продукции являются эквивалентными.

Признание результатов подтверждения соответствия осуществляется Кыргызской Республикой в одностороннем порядке в отношении продукции:

- Ирана, Словакии, Турции на основании межведомственных соглашений о взаимном признании органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), результатов испытаний и сертификации, сертификатов соответствия и знаков соответствия;
- маркированной знаком «СЕ» Европейского Союза, независимо от страны происхождения, если подлинность знака «СЕ» подтверждена соответствующими документами (сертификатом соответствия или декларацией о соответствии изготовителя).

Обязательной сертификации не должны подвергаться:

- товары, ввозимые для личного пользования физическими лицами в количествах, не превышающих норм, установленных подзаконными нормативными актами Кыргызской Республики;
- продукция, предназначенная для официального пользования представительств иностранных государств и международных, межправительственных организаций, а также для их персонала;
- продукция, ввозимая с помещением под таможенные режимы, не предусматривающие применение к товарам нетарифных мер регулирования в соответствии с Таможенным кодексом Кыргызской Республики;
- продукция, бывшая в употреблении.

¹⁰² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006 года № 8 (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

17. СТРАХОВАНИЕ

Законодательство

Деятельность страховых компаний регулируется Законами Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике»¹⁰³, «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»¹⁰⁴, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»¹⁰⁵, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»¹⁰⁶, «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты»¹⁰⁷ и «Об особенностях страхования в растениеводстве»¹⁰⁸ и другими нормативными правовыми актами.

В целях дальнейшего развития страховой деятельности в Кыргызской Республике 15 апреля 2013 года постановлением Правительства утверждена Концепция развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013–2017 годы.

Создание и лицензирование

Страховые компании учреждаются в форме закрытых или открытых акционерных обществ с уставным капиталом на момент учреждения¹⁰⁹:

- не менее 30 млн сомов для вновь создаваемых страховых организаций для осуществления деятельности по добровольным видам страхования и перестрахования;
- не менее 25 млн сомов для действующих страховых организаций, осуществляющих деятельность по добровольным видам страхования и перестрахования;
- не менее 200 млн сомов для вновь создаваемых страховых организаций для осуществления деятельности исключительно по перестрахованию;
- не менее 100 млн сомов для действующих страховых организаций, осуществляющих деятельность исключительно по перестрахованию;
- не менее 50 млн сомов для страховых организаций для осуществления деятельности на условиях совмещения добровольных и обязательных видов страхования и перестрахования.

Страхование является лицензируемым видом деятельности, причем на каждый вид страхования выдается отдельная лицензия. Лицензия имеет неограниченный срок действия, если иное не предусмотрено в самой лицензии. Валютой страхования может быть как национальная, так и иностранная валюта.

¹⁰³ Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года.

¹⁰⁴ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 5 августа 2008 года.

¹⁰⁵ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» от 4 августа 2008 года.

¹⁰⁶ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов» от 4 августа 2008 года.

¹⁰⁷ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» от 15 августа 2008 года.

¹⁰⁸ Закон Кыргызской Республики «Об особенностях страхования в растениеводстве» от 26 января 2009 года № 31

¹⁰⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 ноября 2010 года № 300.

По состоянию на 1 января 2013 года, в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых организаций, включая две перестраховочные организации¹¹⁰.

Страховыми организациями осуществляется более 84 видов добровольного страхования и 5 видов обязательного страхования. В основном страховой бизнес сосредоточен в городе Бишкек (15 компаний) и только одна страховая компания действует в городе Жалалабат¹¹¹.

Объем поступивших страховых премий из года в год увеличивается, в связи с чем растет число страхователей, заключивших договоры страхования со страховыми организациями. До 2005 года в основном развивалось имущественное и личное страхование, начиная с 2005 года начало развиваться добровольное страхование ответственности, а с 2010 года вступили в силу 4 вида обязательного страхования гражданской ответственности: страхование гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, страхование гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами, страхование гражданской ответственности перевозчика опасных грузов и страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Основную долю страховой премии за 2012 год занимает имущественное страхование, где на него приходится 73,3 % общей суммы страховой премии, личное страхование – 9,3 %, страхование ответственности – 8,3 %, обязательное страхование гражданской ответственности – 9,1 %¹¹².

В 2012 году сумма страховых выплат, произведенных страховыми организациями, увеличилась на 94 % по сравнению с 2005 годом (с 26,4 млн сомов до 51,2 млн сомов), в том числе по личному страхованию – в 5,8 раза (с 2,7 млн сомов до 15,8 млн сомов), по имущественному страхованию – в 3,2 раза (с 9,5 млн. сомов - до 30,1 млн. сомов), по страхованию ответственности - на 65,0% (с 2,0 млн сомов до 3,3 млн сомов). По обязательному страхованию выплаты в 2010–2011 годах не производились, так как обращений не было, а в 2012 году выплаты составили 2,0 млн сомов¹¹³.

Кроме того, из года в год увеличиваются активы и капитал страховых организаций, что свидетельствует о платежеспособности и финансовой устойчивости. Так, совокупные активы страховых организаций за 2012 год составили 1376,5 млн сомов и по сравнению с 2006 годом увеличились почти в 6,0 раза, а по сравнению с 2011 годом – в 1,3 раза.

Перспективы развития

В настоящее время Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики совместно со страховыми компаниями и другими заинтересованными сторонами рассматривает необходимость введения новых видов обязательного страхования и развитие добровольных видов страхования:

- обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств;
- обязательное страхование ответственности туроператоров и турагентов;
- обязательное страхование ответственности нотариусов;
- обязательное страхование ответственности риэлторов;

¹¹⁰ http://www.fsa.kg/?page_id=1930

¹¹¹ Отчет Госфиннадзора по страховому рынку Кыргызской Республики за 2011 год, <http://fsa.kg/?id=2806>.

¹¹² Концепция развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013–2017 годы утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2013 года № 194.

¹¹³ Концепция развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013–2017 годы утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2013 года № 194.

- обязательное страхование ответственности аудиторов и аудиторских организаций;
- обязательное страхование гражданской ответственности владельцев капитальных строений;
- обязательное страхование от несчастных случаев сотрудников пожарно-спасательных служб;
- обязательное страхование от несчастных случаев спасателей и других работников уполномоченного органа в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- обязательное страхование жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов.

Также планируется совершенствовать нормативно-правовую базу по страховой деятельности, повышать страховую культуру государственных органов и активность населения по страхованию, а также развивать инвестиционную деятельность страховых организаций.

18. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее рынок ценных бумаг, состоит из Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг», Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», Закона Кыргызской Республики «О Государственной службе по регулированию и надзору за финансовым рынком Кыргызской Республики», а также подзаконных нормативных правовых актов.

В марте 2011 года была произведена консолидация фондовых бирж: Биржевая Торговая Система (БТС) объединилась с Кыргызской Фондовой Биржей. Центральноазиатская Фондовая Биржа (CASE) была признана банкротом в 2010 году. В результате в настоящее время на фондовом рынке действуют одна биржа – ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» и Центральный депозитарий ценных бумаг.

Государственное регулирование

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики, регулирующая отношения, связанные с осуществлением государственного регулирования и надзора за небанковским финансовым рынком, бухгалтерским учетом и аудиторской деятельностью.

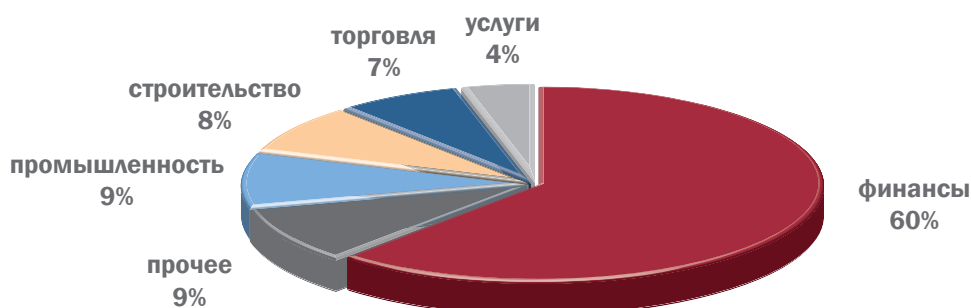
Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком Кыргызской Республики, являясь еще и надзорным органом, в целях защиты прав инвесторов и иных третьих лиц, обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников, осуществляющих деятельность на рынке ценных бумаг.

Государственный регулятор рынка ценных бумаг обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников рынка ценных бумаг и вправе применять к ним определенные санкции, выдает лицензии профессиональным участникам рынка ценных бумаг на право осуществления деятельности на рынке ценных бумаг.

Инвестиции в ценные бумаги

Динамика эмиссий корпоративных ценных бумаг по отраслям экономики за 1 полугодие 2011 года выглядит следующим образом (в млн сомов):

Структура бѐма эмиссии ценных бумаг по отраслям экономики за 1 полугодие 2011 года



В 2012 году были выпущены облигации трех крупных компаний на фондовом рынке: ЗАО «Шоро», объем эмиссии составил 68 млн сомов, ОсОО «Компания «Росказмет», объем эмиссии составил 90 млн сомов и ОсОО «Первая Металлобаза» – 50 млн сомов.

В Кыргызской Республике все биржевые сделки с ценными бумагами осуществляются через лицензированных организаторов торговли. На рынке ценных бумаг действует одна биржа – ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» («КФБ»). Кроме того, была произведена консолидация депозитарной системы, в результате чего Центральный Депозитарий выступает как единое агентство по хранению и учету ценных бумаг.

По состоянию на 30 ноября 2012 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 17, что на 4 эмитента больше, чем в аналогичном периоде 2011 года. 3 эмитента (ОАО «Чакан ГЭС», ОАО «Бишкектепелосеть» и ОАО «Улан») были включены в листинг ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» в течение 11 месяцев 2012 года. Наибольшее количество компаний, прошедших листинг, приходится на сферу услуг – 6, что составляет 38 % общего количества листинговых компаний, далее идут финансово-кредитные учреждения – 4 (25 %), промышленность – 2 (12 %), торговля – 2 (12 %), прочие – 2 (12 %).¹¹⁴

В 2012 году объем торгов на КФБ составил 1169,38 млн сомов при общем количестве сделок – 2185.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг

В настоящее время в Кыргызской Республике официально зарегистрирован один лицензированный организатор торгов – ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» (KSE).

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики принимаются меры по переводу реализации всех государственных казначейских векселей с торговой площадки Национального банка Кыргызской Республики на лицензированные торговые площадки, т.е. на фондовые биржи.

По состоянию на 1 декабря 2012 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 53 юридических лица, которым выдано 88 лицензий по следующим видам деятельности:¹¹⁵

- ведение реестра владельцев ценных бумаг – 20;
- депозитарная деятельность – 1;
- брокерская деятельность – 28;
- дилерская деятельность – 24;
- доверительное управление ценными бумагами – 31;
- управление инвестиционными фондами – 11;
- клиринговая деятельность – 1;
- организация торговли на рынке ценных бумаг – 1.

В Кыргызской Республике также имеются инвестиционные фонды и инвестиционные консультанты.

¹¹⁴ Источник информации – сайт Государственной службы по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики - www.fsa.kg

¹¹⁵ Источник информации – сайт Государственной службы по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики - www.fsa.kg.

За время становления фондового рынка были образованы объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг, способствующих развитию фондового рынка в Кыргызской Республике, такие как:

- Ассоциация независимых регистраторов и депозитариев «УЮМ»;
- Объединение профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- Ассоциация инвестиционных фондов;
- Общественное объединение защиты прав акционеров;
- Институт корпоративного управления и развития.

19. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

19.1 Электроэнергетика

Государственное регулирование

Правительство Кыргызской Республики определяет общую политику деятельности в области электроэнергетики.

Государственное регулирование электроэнергетической отрасли осуществляется с целью предоставления электрической и тепловой энергии по экономически обоснованным, социально приемлемым и недискриминационным ценам на всей территории Кыргызской Республики, а также контроля за обеспечением надежности, безопасности и бесперебойности как при производстве, так и потреблении электрической и тепловой энергии¹¹⁶.

Органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и проведение единой государственной политики в области промышленности и топливно-энергетического комплекса, является Министерство энергетики Кыргызской Республики.

В 2008 году одобрены Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики на 2008–2010 годы и Стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года¹¹⁷.

Главным приоритетом энергетической стратегии Кыргызской Республики является рациональное и эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов, имеющегося технического, научного и кадрового потенциала.

Основными составляющими энергетической политики на 2008–2010 годы были объявлены следующие блоки задач:

- обеспечение надежности и бесперебойности поставок энергии, прежде всего внутренним потребителям;
- осуществление кардинальной реформы системы управления путем создания рыночных институциональных рамок и соответствующей нормативной правовой базы, а также завершение структурных реформ топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение реализации сбалансированной тарифной и ценовой политики, обеспечивающей покрытие реальных затрат энергетических компаний и исключающей перекрестное субсидирование потребителей;
- достижение сокращения потерь и прекращения хищений энергии;
- разработка правил доступа к сетям и продажи энергии от альтернативных источников энергии и механизмов их субсидирования;
- улучшение финансового и корпоративного управления топливно-энергетическим комплексом, усиление коммерческой и финансовой дисциплины и достижение рентабельности субъектов отрасли;
- разработка программы технического перевооружения отрасли;
- совершенствование условий привлечения инвестиций в развитие топливно-энергетического комплекса;

¹¹⁶ Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года (с последними изменениями от 24 июня 2013 года).

¹¹⁷ Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 24 апреля 2008 года № 346-IV.

- осуществление мер по развитию конкурентного преимущества Кыргызской Республики на региональном рынке электроэнергии;
- разработка программы по энергетической эффективности и энергосбережению с учетом обязательств по соглашениям с государствами-участниками СНГ;
- разработка программы замещения углеводородного топлива местными альтернативными источниками энергии в целях снижения зависимости от импортируемых энергоресурсов и сокращения выбросов парниковых газов;
- обеспечение мониторинга финансового положения в электроэнергетическом секторе в целях ежегодного снижения на 1–2 % от ВВП целевого показателя квазифискального дефицита.

Долгосрочная энергетическая политика Кыргызской Республики направлена на защиту прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечение обороны и безопасности государства, эффективное управление государственной собственностью, достижение качественно нового состояния топливно-энергетического комплекса и осуществляется на принципах последовательности действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики и вопросов приватизации энергообъектов.

В 2008 году утверждена Программа развития малой и средней энергетики в Кыргызской Республике до 2012 года¹¹⁸. Задачами программы были провозглашены:

- реализация энергетической политики Кыргызской Республики в сфере малой и средней энергетики;
- создание условий для привлечения инвестиций в малую и среднюю энергетику;
- разработка по внедрению конкретного Механизма Чистого Развития, Механизма Совместного Осуществления с учетом требований Киотского протокола в сфере возобновляемых источников малой и средней энергетики;
- кадровое обеспечение реализации программы;
- демонополизация рынка энергетики, создание конкурентной среды.

Органом, ответственным за реализацию задач программы, является Дирекция проекта по развитию малой и средней энергетики в Кыргызской Республике.

Лицензирование

В Кыргызской Республике деятельность по производству, передаче, распределению и продаже электрической энергии, строительству электрических станций, подстанций и линий электропередачи, импорта, экспорта электроэнергии являются лицензируемыми видами деятельности (кроме деятельности в области возобновляемых источников энергии). Согласно изменениям в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии», внесенным 10 октября 2012 года, лицензии на деятельность в области возобновляемых источников энергии были отменены.

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» возобновляемыми источниками энергии являются:

- солнечная, энергия Земли, энергия вакуума, энергия ветра, энергия воды;
- источники энергии неископаемого и неуглеродного происхождения, энергия разложения (сбраживания) биомассы любых органических отходов и/или материалов;
- энергия вторичного тепла (градирни, трансформаторные подстанции, иные промышленные установки и агрегаты, в результате работы которых выделяется вторичная тепловая энергия).

¹¹⁸ Указ Президента Кыргызской Республики от 14 октября 2008 года № 365.

Таким образом, в настоящее время для производства, передачи, распределения и продажи электрической энергии, выработанной с помощью возобновляемых источников энергии, лицензии не требуются. Лицензируемой является лишь деятельность по производству, передаче, распределению и продаже электрической энергии, выработанной с помощью традиционной энергии, под которой, согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии», понимается энергия, получаемая из невозобновляемых ресурсов, в частности из углеводородного сырья (уголь, нефть, газ), и гидроэлектростанций с установленной мощностью 30 и более мегаватт. Как видно, ГЭС мощностью 30 и более МВт не относятся к возобновляемым источникам энергии.

Иностранные юридические или физические лица получают лицензии на осуществление указанных видов деятельности на тех же условиях и порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики. Лицензия выдается без ограничения срока на соответствующий вид деятельности.

В настоящее время лицензиаром выступает Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики.

Получение лицензии возможно при условии проведения технической экспертизы документов, представленных организациями и предпринимателями для получения лицензий на производство, передачу, распределение и продажу тепловой энергии, осуществление которой производится Управлением энергетики и газа при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики, и заключения Государственной инспекции по энергетике и газу Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики о возможности осуществления лицензируемых видов деятельности¹¹⁹.

Строительство и реконструкция генерирующих мощностей

Гидроэнергетический потенциал Кыргызской Республики оценивается в 142,5 млрд кВт/ч (3 место в СНГ после России и Таджикистана). Суммарная установленная мощность всех существующих в Кыргызстане 17 электрических станций, из которых две – теплоэлектростанции (Бишкекская и Ошская ТЭЦ), а остальные 15 – ГЭС, составляет 3586,48 МВт¹²⁰. При этом только на реке Нарын можно построить еще семь каскадов из 33 гидроэлектростанций, суммарной установленной мощностью 6450 МВт с годовой выработкой более 22 млрд кВт/ч электроэнергии¹²¹.

ОАО «Электрические станции» образовано на базе:

- действующего каскада Токтогульских гидроэлектростанций (Токтогульская ГЭС мощностью 1200 МВт и Курпсайская ГЭС мощностью 800 МВт);
- Ат-Башинской ГЭС мощностью 40 МВт;
- предприятия строящихся ГЭС (Таш-Кумырская ГЭС мощностью 450 МВт, Шамалды-Сайская ГЭС мощностью 240 МВт, Уч-Курганская ГЭС мощностью 180 МВт, Камбар-Атинская ГЭС-1 мощностью 1900 МВт, Камбар-Атинская ГЭС-2 мощностью 360 МВт);
- теплоэлектроцентралей (ТЭЦ) города Бишкек (мощность электрическая 666 тыс. кВт, тепловая – 1443,9 Гкал/час) и города Ош (мощность электрическая 25 тыс. кВт, тепловая – 143,515 Гкал/час),

¹¹⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2007 года № 334.

¹²⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об основах тарифной политики на электрическую и тепловую энергию на период 1998–2000 годы» от 27 апреля 1998 года № 222.

¹²¹ http://www.energo-es.kg/projects/investment_projects/

с обязательным сохранением в государственной собственности не менее 93,72 % акций. Доля акций, принадлежащих государству, не может быть продана, заложена, обменена в счет погашения государственного внешнего долга, передана в доверительное управление кому бы то ни было, а также выпуск новых акций не может осуществляться без согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Имущество ОАО «Электрические станции» не подлежит любым видам отчуждения, включая косвенные, за исключением не завершенных строительством Камбар-Атинских ГЭС-1, ГЭС-2 и ТЭЦ города Бишкек¹²².

В 2006 году Правительством Кыргызской Республики одобрено предложение о поэтапном строительстве тепловой конденсационной электрической станции на угольном месторождении «Кара-Кече» как базового источника электроэнергии¹²³.

В июле 2009 года было принято положение о порядке строительства, приемки и технологического присоединения малых ГЭС к электрическим сетям¹²⁴, которое определяет, что:

- Министерство энергетики Кыргызской Республики предоставляет права на строительство малых ГЭС путем проведения тендера;
- предприятия-владельцы электрических сетей обеспечивают гарантированное подключение малых ГЭС к своим сетям;
- договоры на проектирование и на строительство малой ГЭС заключаются с проектной и строительной организациями совместно с победителем тендера и предприятием-владельцем электрических сетей;
- проектная и строительная организации должны иметь лицензии на выполнение проектных и строительно-монтажных работ необходимого уровня сложности и ответственности.

В 2008 году Правительством Кыргызской Республики принято решение о возобновлении строительства Камбар-Атинской ГЭС-2 (мощностью 360 МВт).

В октябре 2009 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики был принят закон¹²⁵, вследствие чего были отменены запреты на оборот акций и активов Камбар-Атинских ГЭС 1 и 2, что позволяет предоставлять их в залог для привлечения инвестиций.

Первый агрегат Камбар-Атинской ГЭС-2 введен в эксплуатацию в августе 2010 года за счет собственных ресурсов Кыргызской Республики.

В рамках развития гидроэнергетики в Кыргызстане планируется строительство и ввод второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2 с объемом финансирования 132,0 млн долл. США.

Кроме того, крупными инвестиционными проектами в области гидроэнергетики являются строительство Камбаратинской ГЭС-1 установленной мощностью 1900 МВт с объемом финансирования 1700 млн долл. США, а также строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС (Амбулунская ГЭС, Нарынская ГЭС-1, Нарынская ГЭС-2, Нарынская ГЭС-3), установленной мощностью 191 МВт и общей проектной стоимостью более 400,0 млн долл. США. Реализация данных проектов осуществляется на основании подписанных в городе Бишкек 20 сентября 2012 года Соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о стро-

122 Закон Кыргызской Республики «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач» от 21 января 2002 года (с последними изменениями от 23 мая 2008 года).

123 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2006 года № 536.

124 Положение о порядке строительства, приемки и технологического присоединения малых гидроэлектростанций к электрическим сетям, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 июля 2009 года № 476.

125 Закон Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О строительстве и эксплуатации Камбар-Атинских гидроэлектростанций 1 и 2» от 12 октября 2009 года.

ительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС. По условиям указанных Соглашений строительством и эксплуатацией ГЭС будут заниматься совместные предприятия: ЗАО «Камбаратинская ГЭС-1» и ЗАО «Верхне-Нарынские ГЭС» с равными долями российской и кыргызской сторон в уставном капитале обоих предприятий.

В соответствии с указанными межправительственными Соглашениями финансирование обоих проектов обеспечивает российская сторона: ОАО «ИНТЕРРАО ЕЭС» – строительство Камбаратинской ГЭС-1 и ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» – Верхне-Нарынского каскада ГЭС.

27 октября 2012 года в Нарынской области Кыргызской Республики в присутствии Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева, председателя правления ОАО «РусГидро» Евгения Дода состоялась церемония закладки капсулы в строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС.

31 января 2013 года ЗАО «Верхне-Нарынские гидроэлектростанции» заключило с ОАО «Ленгидропроект» договор на разработку технико-экономического обоснования выбора площадок строительства гидроузлов Верхненарынского каскада ГЭС в Нарынской области. 22 ноября 2013 года совет директоров ЗАО «Верхне-Нарынские ГЭС» утвердил ТЭО строительства Верхне-Нарынского каскада ГЭС стоимостью 727 млн долларов США¹²⁶.

Что касается разработки ТЭО строительства Камбаратинской ГЭС-1, то его разрабатывает канадская компания SNC-Lavalin International Inc.

Заинтересованность в финансировании строительства малых и средних ГЭС в Кыргызской Республики высказывал Европейский Банк Реконструкции и Развития¹²⁷.

Азиатский банк развития намерен выделить 44,8 млн долларов США на поддержку энергетики Кыргызстана. Данные средства планируется направить на увеличение потенциала Национальных электрических сетей Кыргызстана, на приобретение необходимого оборудования для снижения коммерческих потерь в энергосекторе. Соглашение между Азиатским Банком Развития и Кыргызской Республикой о финансировании по проекту «Развитие сектора энергетики», подписанное 8 декабря 2010 года в городе Бишкек, было ратифицировано Жогорку Кенешем в апреле 2011 года. Срок реализации проекта – до июня 2014 года. Соглашение предусматривает финансирование в объеме \$44,8 млн, в том числе кредит в размере \$16,7 млн и грант \$28,1 млн.

Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики работает с китайской компанией «Сино Гидро» по строительству Суусамыр-Кокомеренского каскада ГЭС. Проект предусматривает строительство каскада из трех ГЭС, общая мощность которых составит 1 тыс. 305 мегаватт, срок строительства 5–6 лет. ГЭС будут вырабатывать 3 млрд 300 млн кВт.часов электроэнергии, что составит 10 % имеющихся мощностей страны. Общая стоимость проекта – около 2 млрд долл. США. В марте 2013 года компания «Сино Гидро» подготовила предварительное ТЭО по строительству Суусамыр-Кокомеренского каскада ГЭС и представила его на изучение в Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики.

¹²⁶ <http://www.energo-es.kg/?page=news&read=588>

¹²⁷ <http://ca-news.org/news/102641>

Строительство линий электропередач и подстанций

В ноябре 2005 года между Правительством США и Правительством Кыргызской Республики подписано грантовое соглашение на финансирование подготовки технико-экономического обоснования¹²⁸:

- строительства 33 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Узловая-Алай»;
- заводка 1 км высоковольтной линии электропередачи 500 кВ «Токтогульская ГЭС-Лочин» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- строительства подстанции 500 кВ «Датка»;
- заводки 81 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Кристалл-Курпсайская ГЭС» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- заводки 5 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Курпсайская ГЭС-Октябрьская» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- строительства 90 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Кристалл-Датка»;
- строительства 5 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Датка-Октябрьская»;
- строительства подстанции 220 кВ «Куршаб»;
- строительства 46 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Датка-Куршаб»;
- строительства 108 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Куршаб-Узловая»

для улучшения передачи электроэнергии, новых линий электропередачи, выдачи мощности Курпсайской ГЭС, Шамалды-Сайской ГЭС и Таш-Кумырской ГЭС и подстанций для исключения перегрузок и избежания высокой стоимости передачи электроэнергии.

20 сентября 2011 года в городе Бишкек Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан и Республика Таджикистан подписали меморандум о взаимопонимании по вопросу создания электроэнергетических сооружений, линий, сетей между Центральной и Южной Азией для экспорта 1300 МВт электроэнергии из Кыргызской Республики (Датка) и Таджикистана (Ходжент) в Пакистан (Пешавар) через территорию Афганистана (Кабул) – проект CASA-1000¹²⁹. Общая протяженность линии составляет 750 километров. Реализация проекта планируется на условиях государственно-частного партнерства при поддержке Всемирного банка, Международной Финансовой Корпорации, Азиатского Банка Развития и Исламского Банка Развития с общей сметной стоимостью около 865 млн долларов США. В рамках проекта по грантам международных финансовых институтов проводится разработка технико-экономического обоснования.

В рамках данного проекта планируется¹³⁰:

- строительство высоковольтной линии электропередачи 110 кВ «Айгульташ-Самат»;
- строительство подстанции 500 кВ/220 кВ «Датка» и реконструкция высоковольтной линии электропередачи 220 кВ;
- строительство подстанции 500 кВ/220 кВ «Кемин» и высоковольтной линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин»¹³¹

для создания условий для выдачи мощности Камбар-Атинских ГЭС 1 и 2 и создания собственного кольца электросетей 500 кВ, которое позволит обеспечить надежность электроснабжения потребителей Кыргызской Республики как при параллельной работе с соседними энергосистемами региона, так и в случае изолированного режима работы.

128 Грантовое соглашение между Правительством США и Правительством Кыргызской Республики от 22 ноября 2005 года, ратифицированное Указом Президента Кыргызской Республики от 13 февраля 2006 года УП № 65.

129 <http://www.cawater-info.net/news/08-2008/10.htm>

130 Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 29 августа 2007 года № 82.

131 ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» www.energo.kg/o%20kampanii/perspektiva/perspektiva.htm

В октябре 2006 года между Правительством Кыргызской Республики и американской компанией «AES Silk Road, Inc.» был подписан протокол о намерениях относительно строительства высоковольтных линий электропередачи 500 кВ, соединяющих энергосистемы Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, а также Кыргызской Республики и Республики Казахстан¹³².

В июне 2007 года Правительство Кыргызской Республики одобрило проект кредитного соглашения с Исламским Банком Развития на финансирование проекта строительства высоковольтной линии электропередачи 110 кВ «Айгульташ-Самат» и подстанции 110 кВ «Самат»¹³³. В марте 2010 года начато строительство линии электропередачи и реконструкция подстанции. Строительные работы ведет компания «GTMH» – дочернее предприятие французской компании «INEO» группы «GDF Suez». С участием этой компании уже реализовано несколько проектов в Чуйской, Иссык-Кульской, Таласской областях, а также построена линия «Алай-Айгульташ». Ввод линии электропередачи «Айгульташ-Самат» в строй запланирован на ноябрь 2011 года.

В январе 2010 года между ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» и китайской компанией «Tebian Electric Apparatus» (TBEA) было подписано соглашение по проекту строительства 410 км линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин». 28 июля 2011 года состоялась торжественная церемония закладки памятной капсулы на месте строительства подстанции Датка 500 киловольт вблизи села Акман Базар-Коргонского района Жалал-Абадской области.

Предполагается, что после строительства ЛЭП Датка-Кемин и окончания строительства Айгульташ-Самат Кыргызстан станет независимым от других стран в энергетическом плане.

Кредит на строительство подстанции Датка – льготный и его стоимость снизилась на 48 млн долларов США и составила 208 млн долларов США. Льготное кредитное соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Экспортно-импортным банком Китайской Народной Республики по финансированию проекта «Строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин» и подстанции 500 кВ «Кемин» было подписано 5 июня 2012 года в городе Пекин и ратифицировано Законом Кыргызской Республики от 19 июня 2012 года № 86. В рамках проекта будет построена новая подстанция 500 кВ Датка с автотрансформатором мощностью 501 мегавольтампер. Будут построены линии 220 кВ протяженностью 256,5 километров: двухцепная Кристалл-Датка протяженностью 75 км, двухцепная высоковольтная линия Датка-Узловая протяженностью 123 км, Датка-Октябрьская протяженностью 10 км, Узловая-Алай протяженностью 47 км.

В декабре 2009 года Кыргызская Республика и Республика Таджикистан выступили за выработку единой согласованной политики по строительству линии электропередачи 500 кВ «Ходжент-Датка-Кемин-Алматы» и выразили заинтересованность по вопросу строительства линии электропередачи 500 кВ «Ходжент-Датка» для последующих поставок электроэнергии в третьи страны через территорию Кыргызской Республики и Таджикистана в рамках проекта «CASA-1000». Объем финансирования проекта 197,0 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 65,7 млн долл. США¹³⁴.

В сентябре 2009 года Кыргызская Республика и Республика Казахстан обсудили возможность совместного проектирования и строительства линии электропередачи 500 кВ «Кемин-Алматы». В ноябре 2010 года рабочие группы Кыргызской Республики и Республики Казахстан обменялись исходными данными разработки технико-экономического обоснования стро-

132 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2006 года № 610-р.

133 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2007 года № 161-р.

134 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2011 года № 553 "О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013–2014 годы".

ительства высоковольтной линии. Общая проектная стоимость проекта составляет 140,0 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 46,7 млн долл. США¹³⁵.

Рынок электроэнергии и тарифообразование

В целях функционирования системы коммерческих отношений в процессе производства и купли-продажи электрической энергии были разработаны правила рынка электроэнергии¹³⁶.

Купля-продажа электроэнергии между производящими, распределяющими организациями, импортерами и крупными промышленными потребителями осуществляется на основе контрактов купли-продажи электроэнергии, за исключением купли-продажи на балансовом рынке электроэнергии. Контракты на куплю-продажу электроэнергии разрабатываются и утверждаются Министерством энергетики и промышленности Кыргызской Республики.

- (i) Тарифы на электрическую энергию устанавливаются Государственным департаментом по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствии со следующими принципами: цены должны отражать полную стоимость производства, передачи и распределения тепловой или электроэнергии, включая затраты на производство и техническое обслуживание, возмещение капитальных затрат, привлечение инвестиций и процентную ставку возврата;
- (ii) Запрещается дискриминация по установлению тарифов по предоставлению энергетических услуг и электроэнергии, включая их качество;
- (iii) Все потребители одинаковой группы с одинаковыми характеристиками потребления, обслуживаемые одним распределяющим предприятием, должны получать равные тарифы и обслуживание.

В соответствии с постановлением Исполнительного совета Государственного департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 21 апреля 2010 года № 93 «О тарифах на электрическую энергию» тариф на электроэнергию для всех промышленных потребителей составляет 132,7 тыйына за 1 кВтч без учета налогов, а для населения – 70 тыйынов за 1 кВтч без учета налогов.

Для электроэнергии, выработанной с помощью возобновляемых источников энергии, предусмотрены специальные тарифы. В частности, на период окупаемости проекта тариф на электроэнергию, вырабатываемую с использованием возобновляемых источников энергии, устанавливается путем умножения максимального тарифа для конечных потребителей на соответствующий коэффициент. Коэффициенты к максимальному тарифу на электроэнергию для конечного потребителя по каждому виду возобновляемых источников энергии на период окупаемости устанавливаются в следующих размерах:

- для установок, использующих энергию воды, коэффициент равен 2,1;
- для установок, использующих энергию солнца, коэффициент равен 6,0;
- для установок, использующих энергию биомассы, коэффициент равен 2,75;
- для установок, использующих энергию ветра, коэффициент равен 2,5;
- для установок, использующих энергию земли, коэффициент равен 3,35¹³⁷.

135 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2011 года № 553 "О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013–2014 годы".

136 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2000 года № 187.

137 Статья 12 Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» от 31 декабря 2008 года № 283 (редакция статьи с изменениями от 10 октября 2012 года).

Возобновляемые источники энергии

В 2008 году принят Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»¹³⁸. Целью закона является развитие и использование возобновляемых источников энергии, усовершенствование энергетической структуры, диверсификация энергоресурсов, улучшение социального положения населения, обеспечение энергетической безопасности республики, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики. Согласно указанному закону:

- объектами регулирования являются производство, потребление и сбыт тепловой, электрической энергии и топлива с использованием возобновляемых источников энергии, а также производство и поставка оборудования и технологий в области возобновляемых источников энергии;
- государственное управление в области возобновляемых источников энергии осуществляется Правительством Кыргызской Республики и уполномоченными государственными органами, одним из способов регулирования является установление тарифов на вырабатываемую энергию за счет использования возобновляемых источников энергии, обеспечивающих окупаемость проектов в срок до 8 лет;
- финансирование научных и технических исследований, направленных на развитие и использование возобновляемых источников энергии, осуществляется за счет средств государственного бюджета;
- предусмотрены определенные преференции для производителей электрической и тепловой энергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии, и для потребителей такой энергии;
- тарифы на энергию, вырабатываемую посредством возобновляемых источников энергии и приобретаемую энергокомпаниями, устанавливаются с учетом компенсации затрат энергетическим компаниям, приобретающим ее, и сумма компенсации включается в общенациональный тариф на энергию, устанавливаемый энергетическим компаниям;
- импорт и экспорт оборудования, установок и комплектующих изделий для возобновляемых источников энергии освобождаются от таможенных пошлин;
- отменены лицензии на деятельность в области возобновляемых источников энергии (производство, передача, распределение, продажа электроэнергии);
- вся электроэнергия, вырабатываемая с использованием возобновляемых источников энергии, не потребляемая владельцем установки на собственные нужды и не реализованная другим потребителям на договорной основе, должна быть приобретена самой крупной распределительной электроэнергетической компанией в том административно-территориальном образовании, в котором располагается установка по использованию возобновляемых источников энергии, независимо от того, к сетям какой электроэнергетической компании подключена данная установка по использованию возобновляемых источников энергии¹³⁹.

Приватизация энергетических объектов

В 2008–2012 годах Правительство Кыргызской Республики приняло решение о приватизации¹⁴⁰:

138 Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» от 31 декабря 2008 года (с последними изменениями от 10 октября 2012 года).

139 При этом, согласно закону Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» от 31 декабря 2008 года №283, в случае несоблюдения данной обязанности энергетические компании обязаны выплатить производителям возобновляемых источников энергии компенсацию в размере упущенной выгоды.

140 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84; Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008–2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 29 июля 2011 года).

- 80,49 % акций ОАО «Северэлектро», осуществляющего распределение и сбыт электрической энергии на территории Чуйской, Таласской областей и города Бишкек;
- государственных пакетов акций в других региональных распределяющих компаниях – ОАО «Востокэлектро», снабжающего электроэнергией Иссык-Кульскую и Нарынскую области, ОАО «Ошэлектро», снабжающего электроэнергией Ошскую и Баткенскую области, и ОАО «Жалал-батэлектро», снабжающего электроэнергией одноименную область;
- учреждений, подчиненных Министерству энергетики и промышленности Кыргызской Республики: Кыргызский научно-технический центр по энергетике «Энергия» и Кыргызский государственный инженерно-проектный институт исследований «Энергопроект»;
- имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек (подразделение ОАО «Электрические станции»), осуществляющего выработку тепловой энергии и горячей воды в городе Бишкек;
- 80,49 % акций ОАО «Бишкектепλοςеть», осуществляющего транспортировку и сбыт тепловой энергии и горячей воды в городе Бишкек.

В 2008 году Правительством Кыргызской Республики были рассмотрены три формы приватизации:

- передача 80,49 % акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектепλοςеть» в доверительное управление (без перехода права собственности к доверительному управляющему) на конкурсной основе сроком до 5 лет;
- передача 80,49 % акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектепλοςеть», имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек инвестору в концессию сроком от 5 до 50 лет;
- продажа 80,49 % акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектепλοςеть», имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек.

Необходимо отметить, что по состоянию на декабрь 2013 года все указанные выше энергетические объекты Кыргызстана остаются неприватизированными.

19.2 Минеральные ресурсы

На территории Кыргызской Республики выявлены и разведаны месторождения различных полезных ископаемых. Страна обладает значительным потенциалом по многим полезным ископаемым. Ведущими для нее являются золото, ртуть, сурьма, редкие земли, олово, вольфрам, уголь, нерудное сырье, подземные воды. Есть перспектива организации добычи железа, титана, ванадия, алюминия, меди, молибдена, бериллия. Не исключена промышленная значимость тантало-ниобатов, кобальта, циркония, лития, цветных камней¹⁴¹.

Государственное регулирование

Государственное регулирование в сфере недропользования осуществляется Министерством экономики Кыргызской Республики и Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики.

Министерство экономики Кыргызской Республики разрабатывает государственную политику в сфере управления минеральными ресурсами Кыргызской Республики, а также прогнозирует развитие отраслей горнодобывающей промышленности¹⁴².

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики является правопреемником Министерства природных ресурсов Кыргызской Республики¹⁴³ и уполномоченным государственным органом в области недропользования и развития горнодобывающей промышленности. В функции Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам входит реализация государственной политики развития и использования недр, приостановление и аннулирование лицензий на право пользования недрами, охрана недр и другие функции в сфере недропользования¹⁴⁴.

По вопросам, связанным с осуществлением государственного надзора и контроля за обеспечением экологической и промышленной безопасности, уполномоченным органом является Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. В функции данного органа также входит осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением природоохранного законодательства и промышленной безопасности в сфере недропользования¹⁴⁵. Осуществление государственной экологической экспертизы находятся в ведении Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики¹⁴⁶.

Помимо вышеперечисленных государственных органов рядом полномочий в сфере недропользования наделены также органы местных государственных администраций и местного самоуправления. К основным полномочиям относятся предоставление земельного отвода и права временного пользования земельными участками, обеспечение беспрепятственного доступа владельцев лицензии к лицензионной площади, участие в работе комиссий по проведению конкурсов и аукционов, организация общественной экологической экспертизы про-

141 <http://www.geology.kg/mestorozhdeniya.html>

142 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №762; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 12.

143 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №762.

144 Положение о Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №127.

145 Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 136.

146 Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 123.

ектов недропользования, проведение работы среди местного населения с целью пресечения незаконного вмешательства в деятельность недропользователей.

Кроме того, местные государственные администрации регистрируют и регулируют деятельность индивидуальных старателей.

Виды пользования недрами

Право пользования недрами возникает на основании выдачи лицензии, заключения концессионного договора, соглашения о разделе продукции, а также государственной регистрации.

Лицензия

В большинстве случаев права пользования недрами предоставляются недропользователям путем выдачи лицензий. Лицензия выдается Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам в порядке и на условиях, определенных Законом Кыргызской Республики «О недрах»¹⁴⁷, принятых в соответствии с ним законами об отдельных видах полезных ископаемых, как, например, уголь, нефть и газ¹⁴⁸ и Положением о порядке лицензирования недропользования¹⁴⁹.

В Законе Кыргызской Республики «О недрах» определены виды пользования недрами и порядок предоставления лицензий, права и обязанности пользователей недр, полномочия государственных органов, виды налоговых и иных платежей при пользовании недрами и другие вопросы.

Лицензия может быть выдана юридическим и физическим лицам Кыргызской Республики и иностранных государств путем проведения конкурсов, аукционов и прямых переговоров. Количество лицензий на право пользования недрами, выдаваемых недропользователю, не ограничивается. Конкурсы проводятся по месторождениям общегосударственного значения. Аукционы проводятся по месторождениям, проявлениям, перспективным площадям, перечень которых устанавливается Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам, а для всех остальных объектов – путем проведения прямых переговоров, включая признание несостоявшимися двух аукционов¹⁵⁰.

Существуют следующие виды лицензий на право пользования недрами:

- лицензия на право пользования недрами для проведения геолого-поисковых работ;
- лицензия на право пользования недрами для проведения геолого-разведочных работ;
- лицензия на право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых;
- лицензия на право пользования недрами, не связанное с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых.

Лицензия на геолого-поисковые работы недр предоставляет ее владельцу исключительное право на проведение геолого-поисковых работ на определенные им виды полезных ископаемых в пределах лицензионной площади сроком до пяти лет. По истечении срока лицензии владелец имеет право на ее продление в соответствии с техническим проектом. Владелец лицензии имеет исключительное право на трансформацию имеющейся лицензии в лицензию на геолого-разведочные работы в отношении проявления или месторождения.

¹⁴⁷ Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

¹⁴⁸ Закон Кыргызской Республики «Об угле» от 3 февраля 1999 года (с последними изменениями от 18 июня 2005 года), Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 8 июня 1998 года (с последними изменениями от 29 мая 2009 года).

¹⁴⁹ Положение о порядке лицензирования недропользования, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2012 года № 228 (с последними изменениями от 18 июня 2012 года).

¹⁵⁰ Статья 23 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

Для геолого-поисковых работ недр максимальный размер лицензионной площади не ограничивается¹⁵¹.

Лицензия на геологоразведочные работы предоставляет ее владельцу исключительное право на проведение геологоразведочных работ на определенные им виды полезных ископаемых в пределах лицензионной площади сроком до 10 лет. По истечении срока лицензии владелец имеет право на ее продление в соответствии с техническим проектом. Владелец лицензии наделяется исключительным правом на трансформацию имеющейся лицензии в лицензию на право пользования недрами на разработку разведанного месторождения полезных ископаемых¹⁵².

Владелец лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых имеет исключительное право, в пределах горного отвода на геологическое изучение недр, на разработку полезных ископаемых, включая право на проведение всех необходимых подготовительных работ, на переработку полезных ископаемых, включая обогащение и металлургию, использование техногенных образований, отходов металлургического производства, а также продажу, включая экспорт полезных ископаемых и продуктов их переработки. На разработку месторождений полезных ископаемых устанавливается срок действия права пользования недрами до 20 лет. По истечении срока лицензии владелец имеет право на ее продление до истощения запасов полезных ископаемых.

Лицензия на право пользования недрами, не связанное с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, предусматривается для организации подземных хранилищ нефти и газа, радиоактивных веществ, подземных складов, сооружений и иных объектов. Срок лицензии устанавливается в техническом проекте, который может быть продлен на тот срок, который предусматривается скорректированным техническим проектом.

Концессия

Права пользования недрами могут быть предоставлены путем предоставления концессии. Условия и порядок предоставления концессии и заключения концессионного договора регулируются Законом «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»¹⁵³, Гражданским Кодексом, Законом Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике»¹⁵⁴.

Концессия предоставляется путем проведения конкурса. Список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством Кыргызской Республики, так же как и порядок проведения конкурсов.

Договор концессии заключается между Правительством Кыргызской Республики, другим уполномоченным либо специально созданным органом и концессионером. В роли концессионера могут выступать иностранные государства, юридические и физические лица, а также совместные предприятия, зарегистрированные по законодательству Кыргызской Республики. Концес-

151 Статья 33 п.2 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

152 Статья 34 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

153 Закон Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» от 6 марта 1992 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

154 Закон Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан» от 28 июня 1991 года (закон утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 24 сентября 1997 года № 66 за исключением части 1 статьи 20 и статьи 23) и Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 22 октября 2009 года).

сионный договор заключается на срок от 5 до 50 лет, с возможным продлением по соглашению сторон. Договор должен содержать положения о сторонах договора, концессионном объекте, видах, условиях, размере и порядке платежей, минимальном размере капиталовложений, квоты на объем производимой продукции, требования по охране окружающей среды, перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон, сроки договора и другие предусмотренные Законом Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» положения. Согласно Закону Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике», на концессионера распространяются все гарантии, предусмотренные инвестиционным законодательством, споры концессионера с концессионными органами подлежат рассмотрению в судах Кыргызской Республики, а по соглашению сторон – в международных арбитражных судах.

Соглашение о разделе продукции¹⁵⁵

Согласно Закону Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»¹⁵⁶, Кыргызская Республика, на основании соглашения о разделе продукции, может предоставить инвестору-недропользователю на платной основе в течение определенного срока исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых и на ведение связанных с этим работ, а инвестор-недропользователь, в свою очередь, обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

Соглашение от имени Кыргызской Республики заключает Правительство Кыргызской Республики или уполномоченный им государственный орган. Инвестором-недропользователем может выступать кыргызское и иностранное физическое и юридическое лицо. Законом предусматривается, что стороной соглашения также может выступить инвестор, не имеющий статуса юридического лица в форме объединения юридических лиц¹⁵⁷. В случае, если другой стороной соглашения является иностранное физическое или юридическое лицо, то данное соглашение ратифицируется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Соглашение о разделе продукции заключается по результатам конкурса или аукциона. В отдельных случаях по решению Правительства Кыргызской Республики соглашение может заключаться без проведения конкурса или аукциона. Конкурсы и аукционы проводятся уполномоченным Правительством Кыргызской Республики государственным органом в соответствии с правилами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики.

На основании подписанного соглашения о разделе продукции недропользователю выдается лицензия на пользование участком недр, которая удостоверяет право пользования участком недр, указанным в соглашении. Лицензия выдается на срок действия соглашения и подлежит продлению или переоформлению либо утрачивает силу в соответствии с условиями соглашения. Срок действия соглашения устанавливается договоренностью сторон, но может превышать 10 лет, а может быть продлен на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения при установленных законом случаях.

¹⁵⁵ В целях приведения действующего законодательства в соответствие с Законом «О недрах» Министерством экономики разработан проект Закона «О соглашениях о разделе продукции».

¹⁵⁶ Закон Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» от 10 апреля 2002 года.

¹⁵⁷ Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в соглашении допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики. В случае, если в течение срока действия соглашения, ратифицированного Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики будут установлены нормы, ухудшающие положение инвестора в рамках соглашения, то инвестор вправе руководствоваться условиями соглашения, заключенного до введения таких изменений в законодательство, за исключением изменения норм по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей среды и здоровья населения.

Споры между государством и инвестором разрешаются в соответствии с условиями соглашения в судебном порядке. В соглашениях, заключаемых с иностранными физическими и юридическими лицами, может быть предусмотрен отказ Кыргызской Республики от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного решения.

Государственная регистрация

Государственной регистрации подлежат научные исследования недр, выполняемые по утвержденной программе, а также индивидуальная старательская деятельность. Государственная регистрация научно-исследовательских работ по изучению недр осуществляется Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам. Срок, установленный для выполнения программы научно-исследовательских работ, является сроком действия права пользования недрами, предоставляемого на основании государственной регистрации.

Государственная регистрация индивидуальной старательской деятельности осуществляется местными государственными администрациями. Участки недр с россыпной минерализацией могут разрабатываться индивидуальным старательским способом¹⁵⁸. Порядок организации индивидуальной старательской деятельности определяется Положением, утвержденным Правительством.

Налоги и обязательные платежи в сфере недропользования

Как правило, деятельность в сфере недропользования в Кыргызской Республике подпадает под общий налоговый режим, предполагающий уплату и предоставление отчетности по следующим видам налогов для местных компаний и иностранных организаций, действующих в Кыргызской Республике через постоянное учреждение:

- налог на прибыль (10 %);
- подоходный налог (10 %);
- НДС (общая ставка 12 %, по некоторым операциям 0 % или 20 %);
- акцизный налог (ранжируется в зависимости от вида подакцизного товара, его цены или физического объема);
- налог с продаж (от 1 до 3 %);
- налог на доходы, применимый к налогоплательщикам, осуществляющим деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота (от 1 до 20 % в зависимости от мировых цен за одну тройскую унцию).

¹⁵⁸ Статья 39 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает обязательство недропользователей по уплате неналоговых платежей и отчислений: платежи за удержание лицензии на право пользования недрами, отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения¹⁵⁹.

Перспективы развития

В 2014 году ожидается запуск предприятий на меднозолоторудном месторождении Бозымчак (Ала-Букинский район, Жалал-Абадская область)¹⁶⁰, золоторудных месторождениях Кумбель (Нарынский район, Нарынская область), Насоновское (Панфиловский район, Чуйская область), Талдыбулак Левобережный¹⁶¹, расширение добычи золота за счет ввода в эксплуатацию участков «Юго-Западный» и «Сары-Тор» месторождения Кумтор.

С февраля 2014 года Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам планируется проведение аукционов по 4 объектам золота и угля¹⁶², месторождения известняка-ракушечника Сары-Таш¹⁶³, которые будут организованы и проведены согласно требованиям положений нового Закона «О недрах» 2012 года. В период с 2014 по 2017 год планируется ввести в эксплуатацию ряд золоторудных и других месторождений¹⁶⁴.

Текущее реформирование законодательства

Кыргызская Республика нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата для всех недропользователей, для достижения которого принят новый Закон «О недрах». В целях повышения привлекательности данной отрасли для инвесторов в настоящее время разработан ряд нормативных правовых актов для оптимизации правовой системы в сфере недр и обеспечения механизмов реализации нового Закона «О недрах».

В настоящее время Министерство экономики и антимонопольной политики разработало Среднесрочную и долгосрочную стратегию развития горнодобывающей отрасли и План мероприятий по ее реализации. Основной целью данной стратегии является достижение устойчивого развития горнодобывающей отрасли с максимальным использованием минерально-сырьевого потенциала. Утверждение Среднесрочной и долгосрочной стратегии развития горнодобывающей отрасли и Плана по ее реализации планируется в январе 2014 года¹⁶⁵.

159 Статья 19-2, статья 19-3 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года № 1480-XII (в редакции Закона КР от 9 августа 2012 года № 162; в редакции Закона КР от 17 июля 2013 года № 149).

160 <http://bit.ly/1cSTC0E>.

161 <http://www.geology.kg/node/1>

162 <http://bit.ly/JsSijF>

163 <http://www.24kg.org/economics/166340-gosgeologiya-namerena-provesti-aukcion-na.html>

164 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 годы» от 30 апреля 2013 года № 218; План реализации Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 годы (http://www.gov.kg/?page_id=23888).

165 <http://www.24.kg/economics/166340-gosgeologiya-namerena-provesti-aukcion-na.html>

19.3 Телекоммуникации

Государственное регулирование

Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики осуществляет разработку государственной политики в области связи¹⁶⁶.

Государственная комиссия Кыргызской Республики по радиочастотам, как межведомственный коллегиальный орган, координирует деятельность государственных органов в области использования радиочастотного спектра¹⁶⁷. На Государственную комиссию по радиочастотам возлагаются функции принятия стратегических рекомендаций в отношении использования радиочастот, долгосрочного развития сетей и систем связи, а также вопросы конверсии (высвобождения) радиочастотного спектра в Кыргызской Республике.

Кроме того, Государственное агентство связи при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет функции регулирования в отрасли связи. Государственное агентство связи наделено такими полномочиями, среди прочего, как выдача лицензий, разрешений на использование радиочастот, выдача разрешений на ввоз и эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, сертификация и признание сертификации в отношении телекоммуникационного оборудования, надзор за исполнением законодательства и выполнением лицензионных условий и требований, утверждение тарифов на услуги электросвязи операторов-монополистов, а также обеспечение нормального функционирования отрасли связи¹⁶⁸.

Лицензируемая деятельность

Лицензируемой деятельностью в области электрической связи являются¹⁶⁹:

- услуги мобильной (беспроводной) радиосвязи (стандартов GSM, TDMA/D-AMPS, IMT-MC, CDMA, UMTS/WCDMA, LTE и др.);
- услуги фиксированной (проводной) связи (местная, междугородная и международная);
- услуги телематических служб (услуги телефото, обработки сообщений, системы электронных сообщений EMS, услуги конференц-связи, информационных служб, голосового набора);
- передача данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств (Internet, SMS, WAP, GPRS, EDGE, VoIP, VPN, EV-DO, EV-DV, HSDPA, HSUPA, Wi-Fi, Wi-Max и др.);
- использование радиочастотного спектра для оказания услуг электрической связи и (или) передачи данных;

Лицензированию не подлежит деятельность по организации и/или использованию закрытых сетей, внутренних сетей связи:

- сетей связи, находящихся внутри одного здания или в рядом стоящих зданиях и
- сетей связи, имеющих абонентские точки, расположенные на расстоянии, меньшем, чем расстояние, определенное Государственным агентством связи.

¹⁶⁶ Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года (с последними изменениями от 11 июля 2013 года), постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года № 2265-V «О структуре Правительства Кыргызской Республики».

¹⁶⁷ Положение о Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам, утвержденное Указом Президента Кыргызской Республики от 24 февраля 2009 года № 131.

¹⁶⁸ Положение о Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 124.

¹⁶⁹ Пункты 11 и 13 статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» 19 октября 2013 года № 195.

Стоит отметить, что решением Государственной комиссии по радиочастотам полоса частот 2404–2483.5 МГц выделена для эксплуатации на безлицензионной основе систем беспроводного доступа стандарта Wi-Fi без применения выносных антенн на всей территории Кыргызской Республики, за исключением города Бишкек и его пригорода.

Лицензирование

Для получения лицензии или продления срока ее действия заявитель должен представить в Государственное агентство связи заявку с пакетом необходимых документов¹⁷⁰.

Лицензия выдается по решению Лицензионной комиссии Государственного агентства связи¹⁷¹ после предварительного рассмотрения структурными подразделениями Государственного агентства связи.

Решение о выдаче или отказе в выдаче лицензии (либо о продлении срока ее действия или приостановлении действия лицензии или отзыва лицензии) должно быть вынесено не позднее 30 календарных дней со дня подачи заявления и всех необходимых документов, за исключением случаев выдачи лицензий на право использования радиочастотного спектра, требующего международного согласования с приграничными странами Кыргызской Республики. В случае если в указанный срок Государственное агентство связи письменно не уведомило заявителя об отказе в предоставлении лицензии, то лицензия считается выданной. Заявитель, в случае неполучения письменного отказа в выдаче лицензии или неполучения самой лицензии в установленные сроки, в течение 30 календарных дней с даты истечения срока, установленного для выдачи лицензии, письменно уведомляет Государственное агентство связи о начале осуществления заявленного им вида деятельности.

Лицензия на использование радиочастотного спектра для оказания услуг электрической связи и (или) передачи данных выдается на определенный срок. Все другие лицензии на услуги в области электрической связи выдаются без ограничения срока действия.

Лицензия определяет территорию ее действия: одну административно-территориальную единицу или всю территорию Кыргызской Республики.

Лицензионный сбор

За выдачу, переоформление лицензии и выдачу дубликата лицензии взимается лицензионный сбор, размер которого на декабрь 2013 года не определен.

Взимание иных сборов с заявителей и лицензиатов запрещается.

Разрешения и согласования

Помимо лицензии, на осуществление деятельности в области электрической связи требуются следующие разрешения и согласования:

- допуск на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, других технических

¹⁷⁰ Глава 36 Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности (с последними изменениями от 1 июля 2013 года), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 (с последними изменениями от 1 июля 2013 года).

¹⁷¹ Положение о Лицензионной комиссии и порядке выдачи лицензий Государственным агентством связи при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное приказом директора Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики от 21 июня 2010 года № 84-пр.

- средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн¹⁷²;
- выделение/присвоение нумерации (диапазон номеров, междугородный и международный код);
- выделение/присвоение номиналов, полос радиочастот;
- частотное присвоение¹⁷³;
- сертификаты соответствия на оборудование и средства связи.

Допуск на ввоз оборудования

Ввоз на территорию Кыргызской Республики любых радиоэлектронных средств, высокочастотных устройств, других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником электромагнитных волн, осуществляется при наличии допуска на ввоз, выдаваемого Государственным агентством связи¹⁷⁴.

Однако, согласно решению Государственной комиссии по радиочастотам, допуск на ввоз требуется для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, работающих в частотном диапазоне от 3 кГц до 3000 ГГц, независимо от мощности и назначения¹⁷⁵.

В целом, процедура выдачи Государственным агентством связи допуска на ввоз занимает от 1 до 2 дней, и допуск на ввоз действует в течение 1 месяца.

Сертификация и регистрация оборудования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹⁷⁶, обязательной сертификации подлежат любые технические средства:

- дающие радиочастотное излучение; или
- являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн.

Однако Правительством Кыргызской Республики утвержден исчерпывающий перечень технических средств связи, подлежащих обязательной сертификации¹⁷⁷.

Государственное агентство связи проводит:

- обязательную сертификацию средств связи для подтверждения соответствия нормам безопасности и электромагнитной совместимости;
- добровольную сертификацию средств связи для подтверждения их соответствия техническим параметрам.

Процедура сертификации, включая соответствующие испытания, занимает около 15 дней. Процедура признания сертификата, выданного иностранным государством, занимает около 5 дней.

¹⁷² Пункт 30 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

¹⁷³ Пункт 31 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

¹⁷⁴ Статья 22 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

¹⁷⁵ Пункт 3 Положения о порядке разработки, производства, проектирования, строительства (установки), приобретения (продажи), эксплуатации на территории Кыргызской Республики и ввоза из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденного решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года (протокол № 2).

¹⁷⁶ Статья 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

¹⁷⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 (с последними изменениями от 6 марта 2013 года).

Сертификат соответствия, выданный Государственным агентством связи, действителен в течение 1 года.

Дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств и представительством международных организаций на территории Кыргызской Республики разрешается пользование без регистрации радиопередающих средств независимо от мощности излучения и высокочастотных устройств мощностью генератора не более 0,005 кВт, а также приемными устройствами спутникового телевидения бытового назначения и высокочастотными устройствами мощностью генератора до 0,005 кВт, не имеющими системы с открытым излучением¹⁷⁸.

Правительством Кыргызской Республики определяется перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации органами государственного надзора и контроля мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии, экологии. Перечень продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе¹⁷⁹, не включает оборудование связи.

Однако в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики¹⁸⁰ Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики выдает санитарно-эпидемиологическое заключение для оборудования связи, требуемое для размещения и эксплуатации такого оборудования и запасных частей, а именно средств подвижной радиосвязи (базовых станций подвижной радиосвязи, абонентские терминалы спутниковой связи), работающих в диапазоне частот 27–2400 МГц¹⁸¹.

Процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы занимает от 15 до 30 дней. Санитарно-эпидемиологическое заключение действует в течение 1 года.

Использование радиочастотного спектра

Для оказания услуг электрической связи с использованием радиочастотного спектра (к примеру, услуги мобильной связи, услуги по предоставлению беспроводного доступа в Интернет, услуги теле- и радиовещания, услуги охранной сигнализации и пр.) необходимо, чтобы Государственное агентство связи присвоило номиналы и полосы радиочастот, а также оформило разрешение на использование радиочастотного спектра (частотное присвоение) в соответствии с Национальной таблицей распределения радиочастот между радиослужбами Кыргызской Республики¹⁸².

Частотное присвоение выдается по решению Комиссии по радиочастотному ресурсу Государственного агентства связи после окончания работ по анализу электромагнитной совместимости и межведомственного согласования. Решение о выдаче или отказе в выдаче частотного присвоения (либо об отзыве, приостановлении, переоформлении, перераспределении, продлении срока действия ранее выданного частотного присвоения) должно быть вынесено в течение 30 календарных

178 Инструкция о порядке выдачи разрешений на приобретение, эксплуатацию и ввоз из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств и представительством международных организаций на территории Кыргызской Республики, утвержденная приказом Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 2 июня 1998 года № 2/3.

179 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года (с последними изменениями от 12 марта 2007 года).

180 Положение о порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции по показателям безопасности для здоровья человека, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года № 329 (с последними изменениями от 3 июля 2013 года).

181 Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утвержденные постановлением Главного Государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 10.

182 Положение о порядке выделения номиналов радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденное решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года (протокол № 2).

дней со дня подачи заявления и всех необходимых документов¹⁸³. При необходимости межгосударственной координации, радиомониторинга и внесения частотного присвоения в международный регистр частот срок рассмотрения и вынесения решения составляет до 6 месяцев.

Частотное присвоение действует в течение 2 лет. При наличии лицензии на услуги связи частотное присвоение выдается на срок действия лицензии.

Государственное агентство связи на своей официальной странице в сети Интернет планирует разместить таблицу свободных полос радиочастот¹⁸⁴.

Использование ресурса нумерации

Государственное агентство связи Кыргызской Республики выделяет номера, диапазоны номеров, междугородные и международные коды для операторов согласно «Системе и плану нумерации сетей связи Кыргызской Республики».

Сборы, взносы, платы и пошлины

За выдачу допуска на ввоз оборудования и частного присвоения взимаются соответствующие сборы, размеры которых на декабрь 2013 года не определены.

При этом неурегулированным остается вопрос возможности взимания Государственным агентством связи следующих плат с заявителей и лицензиатов:

- ежегодный взнос на развитие отрасли электрической связи (ранее именовалась как плата за осуществление надзорных функций по лицензированию) в размере 1% от выручки лицензиата от лицензируемой деятельности;
- ежегодная плата на поддержание, совершенствование и развитие государственной системы радиомониторинга и государственной системы идентификации мобильных устройств связи (также именуется как плата по выполнению надзорных функций за использованием радиочастотного спектра);
- плата, взимаемая для компенсации затрат при выдаче сертификатов соответствия и разработке стандартов.

Также открытым остается вопрос внедрения Государственным агентством связи платы за пользование ресурсом нумерации.

Перспективы развития

В стране работают 46 операторов, владеющих лицензиями на услуги связи и 20 операторов, владеющих лицензиями на услуги международной и междугородной связи, а также 21 оператор услуг связи на основе IP-технологии¹⁸⁵. При этом, сегодня в стране порядка 122 населенных пунктов не имеют доступа к услугам фиксированной связи.

Рост объема услуг связи обеспечивается в основном за счет роста пользователей услуг мобильной связи и расширения Интернет-услуг.

¹⁸³ Положение о порядке проведения работ по заявлению и регистрации в Международном союзе электросвязи радиочастотных присвоений радиоэлектронным средствам в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 16 декабря 1998 года № 4/1.

¹⁸⁴ http://nas.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=58&Itemid=153&lang=en

¹⁸⁵ Стр. 40 Отчета Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики за 2012 год. Общая информация об отрасли связи на официальном сайте Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, <http://mtc.gov.kg>

Количество абонентов мобильной связи увеличилось по сравнению с 2011 годом на 13,4 % и суммарное количество абонентов мобильной связи в 13,9 раза превысило количество абонентов фиксированной связи¹⁸⁶. Количество абонентов мобильной связи составляет 122,4 % охвата по отношению ко всему населению страны, а зона покрытия абонентов мобильной связи в 13,9 раза превысило количество абонентов фиксированной связи¹⁸⁷. При этом услугами мобильной связи не охвачено 342 села в труднодоступных районах страны¹⁸⁸.

В настоящее время в стране 8 операторов имеют лицензии на оказании услуг мобильной связи, из них 5 предоставляют услуги¹⁸⁹. 2 из действующих операторов запустили сети сотовой связи 3G UMTS/WCDMA.

Общее количество пользователей Интернетом составляет 50,8 % населения страны¹⁹⁰. На данный момент 63 оператора предоставляют услуги передачи данных¹⁹¹.

Правительство Кыргызской Республики прогнозирует, что развитие отрасли будет нацелено на создание высокотехнологической телекоммуникационной системы, обеспечивающей широкий спектр услуг и способствующей интеграции страны в общемировое информационное пространство. Лидером по темпам развития в отрасли будет оставаться мобильная связь. Прирост предоставляемых услуг связи прогнозируется на уровне 108,8%. Общее количество пользователей Интернетом достигнет в 2014 году 70-80% населения страны. Продолжится активная работа по реализации проектов строительства магистральных волоконно-оптических линий связи. К концу 2014 года планируется охватить цифровым вещанием 90% населения страны. Продолжится работа по замене устаревшего оборудования и строительству новых антенно-мачтовых сооружений, цифровых автоматических телевизионных ретрансляторов, а также по модернизации и развитию сети почтовых отделений¹⁹².

Приоритетами в развитии отрасли по-прежнему являются построение современной высокотехнологичной и конкурентоспособной национальной сети передачи данных (т.е. развитие телекоммуникационной инфраструктуры и строительство магистральных линий связи) для обеспечения гарантированного и равного доступа населения всех регионов страны минимальным пакетом телекоммуникационных услуг, а также внедрение альтернативных современных технологий для обеспечения доступа к информационным и телекоммуникационным ресурсам, в том числе путем¹⁹³:

- совершенствования механизма и нормативно-правового регулирования, направленного на развитие рынка телекоммуникационных услуг, стимулирования развития конкуренции и повышения инвестиционной привлекательности;
- завершения строительства магистральной оптико-волоконной линии связи в целях увеличения транзитного потенциала Кыргызской Республики для организации транспортировки международного трафика по направлениям Таджикистан–Китай и Узбекистан–Китай и относительной транзитной независимости от Казахстана и России;

186 Стр.35 Отчета Государственного агентства связи за 2012 год.

187 Стр. 35 и 41 Отчета Государственного агентства связи за 2012 год.

188 Общая информация об отрасли связи на официальном сайте Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, [http:// mtc.gov.kg](http://mtc.gov.kg).

189 Общая информация об отрасли связи на официальном сайте Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, <http:// mtc.gov.kg>.

190 Стр. 41 Отчета Государственного агентства связи Кыргызской Республики за 2012 год.

191 Общая информация об отрасли связи на официальном сайте Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, <http:// mtc.gov.kg>.

192 Раздел 6.6.4 Прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2014 год и 2015-2016 годы, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года № 408

193 Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики», утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 10 марта 2002 года № 54.

- завершения телефонизации нетелефонизированных населенных пунктов;
- развития связи в сельской местности с применением стандартов CDMA-450 и Vi-MAX+VSAT;
- организации на базе отделений связи ГП «Кыргыз почтасы» в регионах со слабо развитой телекоммуникационной инфраструктурой центров общественного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, позволяющим обеспечивать свободный доступ в Интернет и к другим информационным услугам;
- подключения всех школ Кыргызской Республики к Интернету;
- создания при сельских управах сети общественных информационных центров с доступом в Интернет;
- продолжения развития государственной компьютерной сети (отраслевых информационных систем и ресурсов: регистр населения, регистр компаний, регистр образования, регистр транспорта, регистр прав на недвижимость, автоматизированные системы: казначейства, по медицине, по геологии и минеральным ресурсам);
- создания оператора магистральной связи на базе Республиканского производственного объединения радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания;
- модернизации телекоммуникационной сети связи и обеспечения условий для перехода от аналоговой на цифровую телекоммуникационную сеть, включая сеть телерадиовещания;
- полного охвата населенных пунктов программами теле- и радиовещания.

Ожидается, что к 2017 году все населенные пункты страны получат доступ к качественной связи, Интернет и цифровому телевидению¹⁹⁴.

Правительство Кыргызской Республики планирует провести приватизацию:

- 100 % акций в государственном операторе мобильной связи – ОАО «КыргызМобайлКомпани», имеющем лицензии на оказание услуг стандартов WCDMA/UMTS и GSM 1800¹⁹⁵;
- 49% акций в операторе мобильной связи – ЗАО «Альфа Телеком», имеющем лицензии на оказание услуг стандартов WCDMA/UMTS и GSM 900-1800¹⁹⁶.

Правительство не планирует приватизацию государственного пакета акций в национальном операторе электросвязи – ОАО «Кыргызтелеком», имеющем лицензии на оказание услуг фиксированной связи, передачи данных и мобильной связи стандартов GSM 900-1800 и 3G UMTS/WCDMA.

В настоящее время подготовлен проект нового Закона Кыргызской Республики «Об электросвязи», который находится на стадии обсуждения¹⁹⁷.

¹⁹⁴ Раздел 3.3 и глава 12 Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.

¹⁹⁵ Пункт 1 приложения № 2 к Программе приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 апреля 2012 года № 1877-V (с последними изменениями от 27 июня 2013 года).

¹⁹⁶ Пункт 29 приложения № 2 к постановлению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V (с последними изменениями от 27 июня 2013 года).

¹⁹⁷ Проект закона на Интернет-странице Государственного агентства связи Кыргызской Республики http://nas.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=61&Itemid=156&lang=en.

19.4 Микрофинансирование

Микрофинансовый сектор Кыргызстана за весь период своего становления и развития достиг значительных результатов. Кыргызстан стал первой страной в Центральной Азии, где были приняты законы КР «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» (2002 год) и «О кредитных союзах» (1999 год).

Микрофинансовые организации

Первые микрофинансовые организации (далее – МФО) в Кыргызской Республике появились при поддержке международных доноров. Так, одной из первых начала свою деятельность микрофинансовая компания «ФИНКА» (1995 год). На сегодняшний день микрофинансовый рынок КР характеризуется большим разнообразием участников, осуществляющих микрофинансирование. По данным Национального банка КР на 1 апреля 2013 года в КР действуют 5 микрофинансовых компаний (далее - МФК), 232 микрокредитных компаний (далее - МКК), 74 микрокредитных агентств (далее - МКА), 172 кредитных союза (далее - КС), из них 12 КС, обладают правом привлечения вкладов (депозитов) от своих участников¹⁹⁸.

Ниже приведена таблица с общим описанием различий видов микрофинансовых институтов Кыргызской Республики:

Виды	Организационно - правовая форма	Учредители	Минимальный размер уставного капитала	Другие отличительные черты
МФК	открытое акционерное общество, закрытое акционерное общество	Учредителями и акционерами МФК могут быть физические и юридические лица - резиденты или нерезиденты КР при условии, что доля юридического лица в совокупности с долей любого другого юридического лица, контролирующего его, контролируемого им или находящегося под общим с ним контролем, не превышает 20 процентов голосующих акций МФК. Указанное ограничение не распространяется на юридическое лицо, занимающееся банковской и/или финансовой деятельностью, а также на иностранную некоммерческую организацию, при соответствии требованиям Национального банка ¹⁹⁹ .	Для действующих МФК: - 10 млн. сомов - для МФК, не осуществляющих операции по приему срочных вкладов; - 50 млн. сомов - для МФК, осуществляющих операции по приему срочных вкладов; Для новых МФК: - 50 млн. сомов - для МФК, не осуществляющих операции по приему срочных вкладов; - 100 млн. сомов - для МФК, осуществляющих операции по приему срочных вкладов.	могут (при наличии соответствующей лицензии) привлекать срочные вклады от физических и юридических лиц

¹⁹⁸ <http://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1467&lang=RUS>

¹⁹⁹ Пункт 1 статьи 13 Закона КР «О микро финансовых организациях в Кыргызской Республике»;

Виды	Организационно - правовая форма	Учредители	Минимальный размер уставного капитала	Другие отличительные черты
МКК	любая организационно-правовая форма, предусмотренная для коммерческой организации	юридические и физические лица, участие которых не запрещено законодательством КР, независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц.	Для действующих МКК: - не имеющих филиалы, должен составлять не менее 50 тыс. сомов; - имеющих филиалы, должен составлять не менее 100 тыс. сомов. Для новых МКК: - не менее 5 млн. сомов	
МКА	любая организационно-правовая форма, предусмотренная для некоммерческой организации (за исключением политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций)		законодательством КР не установлен минимальный размер уставного капитала для МКА, поскольку по своей форме оно является некоммерческой организацией.	МКА не могут распределять прибыль между своими участниками и направляют ее на реализацию уставных целей
КС	кооператив	образуется из 10 и более физическими лицами-резидентами КР, которые: 1) близки по роду занятий или профессий или имеют общего работодателя; или 2) проживают в одном или нескольких близлежащих населенных пунктах либо в одном районе ²⁰⁰ .	- для кредитных союзов, не обладающих лицензией на право привлечения депозитов - не менее 30 тыс. сомов; - для кредитных союзов, обладающих лицензией на право привлечения вкладов (депозитов) от участников кредитного союза - не менее 500 тыс. сомов.	КС оказывают помощь своим участникам (членам) путем слияния личных сбережений участников КС и их использования для взаимного кредитования

В целях координации своей деятельности, защиты и представления общих интересов, а также выполнения совместных проектов, участники микрофинансового рынка создали свои объединения.

²⁰⁰ Согласно статье 11. Закона КР «О кредитных союзах» участниками кредитного союза, помимо физических лиц, могут быть юридические лица-резиденты КР в форме крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов. При этом участником кредитного союза не может быть другой кредитный союз.

Так, в 2005 году была создана Ассоциация микрофинансовых организаций (далее - АМФО)²⁰¹. Миссия АМФО - создание и поддержка благоприятной среды, усиление потенциала микрофинансового сектора Кыргызстана. В 2007 году был учрежден Национальный союз кредитных союзов и кооперативов в КР²⁰².

В 2012 году Правительством Кыргызской Республики была утверждена Стратегия развития микрофинансирования на 2011-2015 годы (далее – «Стратегия»)²⁰³. Основные рекомендации, отраженные в данной Стратегии касаются государственной политики в области микрофинансирования. Так, рекомендуется соблюдение принципа невмешательства государства в вопросы ценообразования на услуги микрофинансирования. Последнее в свою очередь корреспондирует повышению требований к прозрачности деятельности поставщиков микрофинансовых услуг. Как и прежде сельскохозяйственная отрасль является одним из приоритетных секторов микрофинансирования. В связи с этим, одной из актуальных задач Стратегии является стимулирование развития лизинга сельскохозяйственной техники и перерабатывающего оборудования.

В целом законодательство Кыргызской Республики в области микрофинансирования создает благоприятные условия для дальнейшего развития данной отрасли. Достаточно либеральные нормы законодательства позволяют МФО создавать широкий диапазон кредитных продуктов и диверсифицировать кредитный портфель.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем информационно-справочном издании мы попытались охватить как можно больше вопросов, с которыми так или иначе сталкиваются инвесторы в процессе создания и ведения бизнеса в Кыргызской Республике. Однако мы понимаем, что данное издание не может быть исчерпывающим, так как бизнес и его регулирование многогранны. Более того, любая конкретная ситуация в бизнесе – это переплетение множества различных вопросов, ответы на которые можно найти не только в конкретных положениях закона, но и в понимании практики их применения.

Выражаем надежду, что данная публикация станет отправной точкой в понимании общей картины правил ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также поможет предпринимателям и компаниям, планирующим или ведущим бизнес в Кыргызской Республике, сделать его эффективным.

Будем рады любым вашим замечаниям относительно настоящего издания, которые вы можете присылать на адрес нашей электронной почты: lawyer@k-a.kg (с пометкой «Справочник «Бизнес в Кыргызской Республике»).

201 <http://amfi.kg/>

202 <http://credit-unions.kg>

203 Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 28 февраля 2012 года N 150/40/6.

Информация о юридической фирме «Каликова & Ассошиэйтс»

О нас

Юридическая фирма «Каликова&Ассошиэйтс» (K&A) образована в 2002 году. За небольшой срок K&A стала одной из лидирующих юридических фирм в Кыргызстане, специализирующейся в области юридического сопровождения бизнеса. За годы своей работы K&A накопила богатый и разнообразный опыт предоставления юридических услуг компаниям, ведущим бизнес в Кыргызстане, включая иностранных инвесторов, международные организации и дипломатические представительства. Юристы K&A предоставляли юридические консультации по ряду крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане, в том числе в области горнодобывающего сектора, финансирования международными финансовыми институтами, телекоммуникаций, рекреационного бизнеса.

Наша миссия

Содействовать успешной деятельности наших клиентов и развитию бизнеса в Кыргызской Республике, предоставляя высокопрофессиональные юридические услуги.

Наши профессиональные стремления

Мы стремимся оказывать высокопрофессиональные юридические услуги в Кыргызстане на основе следующих принципов:

- командная работа юристов;
- понимание бизнеса наших клиентов;
- эффективные решения, основанные на знании не только правовых, но и экономических, политических и культурных реалий в Кыргызстане;
- соблюдение профессиональной этики.

Наши продукты

Эффективные юридические решения для защиты, поддержки и продвижения бизнеса наших клиентов.

Специализация

Мы предоставляем услуги по следующим направлениям:

- Антимонопольное регулирование;
- Интеллектуальная собственность;
- Контракты;
- Корпоративные вопросы и рынок капиталов;
- Международная торговля, таможенные вопросы и техническое регулирование;
- Налогообложение;
- Ответственность производителя;
- Охрана окружающей среды и безопасность;
- Слияния и поглощения, структурирование и реорганизация бизнеса;
- Проектное финансирование, государственно-частное партнерство;
- Судебное представительство и арбитраж;
- Трудовые и миграционные вопросы.

Мы предоставляем консультации по вопросам правового регулирования в следующих отраслях экономики:

- Авиация;
- Банковское дело, микрофинансы и страхование;
- Гостиничный и рекреационный бизнес;
- ИТ и телекоммуникации;
- Местные и международные неправительственные организации;
- Недвижимость и строительство;
- Образовательные услуги;
- Разведка и разработка полезных ископаемых;
- Средства массовой информации;
- Табачная и алкогольная промышленность;
- Товары массового потребления;
- Фармацевтика и косметическая продукция;
- Энергетика, нефть и газ.

Клиенты

Клиентами нашей фирмы и бенефициарами наших услуг являются ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, международные организации и финансовые институты, осуществляющие долгосрочные и краткосрочные проекты в Кыргызстане.

Опыт и квалификация

Юристы нашей фирмы принимали участие в создании, становлении и организации крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане в области золотодобывающей промышленности, табачного производства, гостиничного бизнеса, стекольного и цементного производства, торговли, банковской деятельности, микрофинансовых организаций, телекоммуникаций, разведки и разработки недр, лизинга воздушных судов, генерации и транспортировки электроэнергии и по ряду других направлений деятельности.

Команда юристов

В настоящее время в К&А работают 20 юристов, получивших образование в Кыргызстане и за рубежом. Наши юристы являются членами Ассоциации Юристов Кыргызстана, Американской Ассоциации Юристов, Международной Ассоциации Юристов, арбитрами Международного третейского суда Кыргызской Республики. Наша команда включает лицензированных адвокатов и патентных поверенных.

Наши контакты

Адрес: Кыргызская Республика, 720040, город Бишкек,
проспект Эркиндик, 71
Телефоны: +996 (312) 66-60-60, 66-63-63,
Факс: +996 (312) 66-27-88
Эл. почта: lawyer@k-a.kg
Веб-страница: www.k-a.kg

KALIKOVA
ASSOCIATES &

Кыргызская Республика, 720040
г. Бишкек, Проспект Эркиндик, 71
Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63
+996 (312) 66 22 21, 66 22 50
Факс: +996 (312) 66 27 88
Эл. почта: lawyer@k-a.kg
Веб-сайт: www.k-a.kg

© 000 «Каликова энд Ассошиэйтс», 2007–2014
Все права защищены.

